



EVROPSKÁ  
KOMISE

Ve Štrasburku dne 12.6.2018  
COM(2018) 390 final

2018/0210 (COD)

Návrh

## **NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

**o Evropském námořním a rybářském fondu a zrušení nařízení Evropského parlamentu  
a Rady (EU) č. 508/2014**

{SEC(2018) 276 final} - {SWD(2018) 295 final}

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh stanoví den použitelnosti ode dne 1. ledna 2021 a je předkládán Unii 27 členských států v souladu s oznámením Spojeného království o jeho záměru vystoupit z Evropské unie a Euratomu na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii, které Evropská rada obdržela dne 29. března 2017.

#### • **Důvody a cíle návrhu**

Účelem tohoto návrhu je zřízení Evropského námořního a rybářského fondu (ENRF) pro období 2021 až 2027. Tento fond se zaměřuje na směřování finančních prostředků z rozpočtu Unie na podporu společné rybářské politiky, námořní politiky Unie a mezinárodních závazků Unie v oblasti správy oceánů, a to zejména v souvislosti s Agendou pro udržitelný rozvoj do roku 2030.

Takové financování je klíčovým faktorem pro udržitelné rybářství a zachování biologických mořských zdrojů, pro zajišťování potravin prostřednictvím dodávky výrobků z mořských plodů, pro růst udržitelné modré ekonomiky a pro zdravá, bezpečná, zajištěná, čistá a udržitelně řízená moře a oceány.

Jako globální aktér v rámci oceánů a pátý největší světový producent mořských plodů má Unie velkou odpovědnost za ochranu, zachování a udržitelné využití oceánů a jejich zdrojů. Zachování moří a oceánů je skutečně nezbytné pro rychle rostoucí světovou populaci. V socioekonomickém zájmu Unie je také: udržitelná modrá ekonomika zvyšuje investice, pracovní místa a růst, podporuje inovace prostřednictvím výzkumu a inovací a přispívá k energetické bezpečnosti prostřednictvím energie z oceánů. Bezpečná a zajištěná moře a oceány jsou navíc nezbytné pro účinnou hraniční kontrolu a pro globální boj proti trestné činnosti na moři, a tím i řešení obav o bezpečnost občanů. Tyto priority vyžadují finanční podporu Unie prostřednictvím ENRF.

Taková podpora by měla být doplněna o zvláštní financování Evropské agentury pro kontrolu rybolovu, dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (SFPA) a členství Unie v regionálních organizacích pro řízení rybolovu (RFMO) a jiných mezinárodních organizacích, což rovněž přispívá k vynucování politik Unie v oblasti rybolovu a námořního odvětví.

#### • **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh se zaměřuje na podporu dosažení cílů společné rybářské politiky, na podporu provádění námořní politiky Unie a na posílení mezinárodní správy oceánů. S vědomím, že problémy a možnosti oceánského prostoru jsou vzájemně provázány a musí být vnímány jako celek, tyto oblasti by měly být úzce propojeny.

Návrh Komise na víceletý finanční rámec (VFR) pro období 2021 až 2027 přijatý dne 2. května 2018 stanovil rozpočtový rámec pro financování společné rybářské politiky a námořní politiky. Komise dále dne 29. května 2018 přijala návrh nařízení o „společných ustanoveních“ s cílem zlepšit koordinaci a harmonizovat provádění podpory v rámci fondů se sdíleným řízením v evropských strukturálních a investičních fondech (dále jen „fondy“) s hlavním cílem zjednodušit provádění politik soudržným způsobem. Tato společná ustanovení se vztahují na část ENRF v rámci sdíleného řízení.

Fondy sledují doplňující cíle a sdílejí stejný způsob řízení. Nařízení o společných ustanoveních proto stanoví řadu společných obecných cílů a obecných zásad, jako je partnerství a víceúrovňová správa. Obsahuje také společné prvky strategického plánování a programování, včetně ustanovení o dohodě o partnerství uzavírané s každým členským

státem, a stanoví společný přístup k orientaci na výkonnost fondů. V souladu s tím zahrnuje podmínky, přezkum výkonnosti a opatření pro sledování, podávání zpráv a hodnocení. Společná ustanovení jsou také stanovena s ohledem na pravidla způsobilosti a zvláštní opatření jsou definována pro finanční nástroje, využívání fondu InvestEU, finanční řízení a řízení místního rozvoje se zapojením místních komunit. Některá opatření pro řízení a kontrolu jsou také společná pro všechny fondy.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh a jeho cíle jsou v souladu s politikami Unie, zejména politikou v oblasti životního prostředí, klimatu, soudržnosti, sociální politikou, tržní politikou a obchodní politikou.

Doplňkovost fondů, včetně ENRF a dalších programů Unie, bude popsána v dohodě o partnerství v souladu s nařízením o společných ustanoveních.

V rámci přímého řízení bude ENRF rozvíjet synergie a doplňkovost s dalšími příslušnými fondy a programy Unie. Umožní rovněž financování v podobě finančních nástrojů s kombinováním zdrojů podle nařízení InvestEU.

Podpora z ENRF by měla být využita pro řešení selhání trhu nebo situací suboptimálního financování, přiměřeným způsobem, bez duplikace či vytlačování soukromého financování a měla by mít jasnou evropskou přidanou hodnotu. Zajistí se tak soulad mezi opatřeními ENRF a pravidly Unie pro státní podporu a předejde nežádoucímu narušení hospodářské soutěže na vnitřním trhu.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Článek 42, čl. 43 odst. 2, čl. 91 odst. 1, čl. 100 odst. 2, čl. 173 odst. 3, čl. 175, čl. 188, čl. 192 odst. 1, čl. 194 odst. 2, čl. 195 odst. 2 a článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Ustanovení návrhu jsou prováděna v rámci sdíleného řízení, přímého řízení a nepřímého řízení, v souladu s finančním nařízením.

- **Proporcionalita**

Navrhovaná ustanovení jsou v souladu se zásadou proporcionality, protože jsou vhodná, nezbytná a žádná jiná méně omezující opatření nejsou k dispozici k dosažení požadovaných cílů politik.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: Nařízení Evropského parlamentu a Rady.

## **3. VÝSLEDKY NÁSLEDNÝCH HODNOCENÍ, KONZULTACE SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Následná hodnocení / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Výsledky následného hodnocení Evropského rybářského fondu pro období 2007 až 2013 byly vzaty v úvahu jako klíčový prvek hodnocení dopadu s cílem posoudit pokračování finanční podpory odvětví rybolovu po roce 2020. Následné hodnocení je založeno na konzultaci se zúčastněnými stranami, která proběhla v období od února do května 2016, s cílem přezkoumat obecné veřejné mínění týkající se účinnosti a efektivity Evropského rybářského fondu.

Jeho hlavní doporučení pro období po roce 2020 byla zlepšit provázanost mezi cíli financování a politik, udržitelné využívání rybolovu, jakož i ochrana a zlepšování životního prostředí a přírodních zdrojů tím, že minimalizuje negativní dopady na mořské prostředí. Rovněž zdůraznilo potřebu zaujmout strategičtější přístup ke zvyšování konkurenceschopnosti akvakultury a zvyšování produkce a lépe zohlednit specifické problémy, s nimiž se potýká drobný pobřežní rybolov.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Pokud jde o programové období po roce 2020, hlavní konzultační činnost byla konference zúčastněných stran ENRF pod názvem „Po roce 2020: Podpora evropských pobřežních komunit“, která se konala v Tallinnu v říjnu 2017. Se 70 řečníky a více než 300 účastníky tato událost umožnila zúčastněným stranám, aby přispěly k posouzení finanční podpory, kterou ENRF poskytuje na společnou rybářskou politiku a námořní politiku Unie v průběhu programového období 2014 až 2020. Umožnila jim také předvídat formu, jakou by tato podpora mohla mít po roce 2020. Konference ENRF se vztahovala na zúčastněné strany z různých oblastí. Z celkového počtu 300 účastníků bylo více než 50 % zástupci orgánů veřejné moci, 12 % průmysl, 11 % nevládní organizace, 14 % rybářská sdružení a organizace, a 7 % akademická obec.

Členové expertní skupiny pro ENRF (správní orgány členských zemí) dostali také dvě příležitosti přispět k této rozpravě a poskytnout podklady pro připomínkové řízení. Tyto schůzky se konaly v tomto pořadí dne 6. listopadu 2017 a 15. ledna 2018. Rozpravy v expertních skupinách pro ENRF byly podloženy diskusními dokumenty a orientačními otázkami, které Komise poskytla před schůzkami. Písemné příspěvky byly obdrženy i od členských států.

Kromě toho byly rozeslány poradním sborům, nevládním organizacím a evropským sociálním partnerům s žádostí o jejich údaje o financování Unie pro rybolov a námořní odvětví po roce 2020. Za účelem konzultace byla organizována jednotlivá setkání se sociálními partnery.

Příspěvky byly také obdrženy z Konference okrajových přímořských regionů, jako byl například technický papír z prosince 2017 o „Budoucnosti ENRF po roce 2020: Prvky analýzy a možné scénáře“, a poznámky z Konference okrajových přímořských regionů k ENRF po roce 2020 od října 2017 do března 2017. Konečné stanovisko politiky k budoucnosti ENRF bylo přijato politickým byrem Konference okrajových přímořských regionů v březnu 2018.

Řada dalších pracovních setkání a zpráv poskytla podklady pro posouzení, jako například zasedání v souvislosti s politikou během konference Evropského sdružení ekonomů rybolovu (duben 2017) a pracovní setkání zúčastněných stran o podpoře námořní politiky v průběhu evropských námořních dnů (květen 2017).

Výsledek konzultace lze shrnout následovně:

- Důrazná výzva ke kontinuitě a jasné potřebě specializovaného finančního nástroje v budoucnosti pro rybolov a námořní politiku, s trvalým dosahováním cílů společné rybářské politiky a využíváním možností z modré ekonomiky byla zdůrazněna téměř všemi zúčastněnými stranami.
- Členské státy se dohodly, že cíle fondu po roce 2020 by měly podporovat environmentální, ekonomickou a sociální udržitelnost. Dosažení cílů společné rybářské politiky bylo zaznamenáno zúčastněnými stranami jako priorita pro příští fond.

- Následkem konzultací byla uzavřena dohoda mezi zúčastněnými stranami, že jedním z největších nedostatků ENRF v období 2014-2020 bylo jeho pomalé zavádění a pozdní provádění operačních programů, což bylo v podstatě z důvodu pozdního schválení legislativního rámce. Spolu s příliš normativními právními předpisy na úrovni Unie, neohebností a nepružností ve výkladu a přílišným zaměřením na způsobilost, spíše než na dosažení obecných a specifických cílů to představuje výzvu, které členské státy musí čelit. V této souvislosti většina zúčastněných stran předložila důraznou výzvu k menší právní složitosti s jednodušším právním rámcem.
- Všeobecnou shodu bylo možné pozorovat mezi zúčastněnými stranami vyzývajícími k určité úrovni stability, zejména pomocí většího zjednodušení na všech úrovních (unijní i vnitrostátní), pokud jde o provádění ENRF. Byly však pozorovány odlišné pohledy na to, jak najít tu správnou rovnováhu mezi větším důrazem na orientaci výsledků a snížením administrativní zátěže pro příjemce a správní orgány a zároveň zajištěním správných výdajů.
- Ve svých příspěvcích členské státy konstatovaly, že systém monitorování a hodnocení hraje klíčovou roli k prokázání účinnosti fondu, protože poskytuje informace o příčinných souvislostech za rozvojem rybolovu a odvětví modré ekonomiky.
- Bylo možno pozorovat polarizaci názorů týkající se podpory rybářského loďstva, se zúčastněnými stranami rozdělenými téměř rovnoměrně mezi zastánce a odpůrce pokračování opatření týkající se loďstva.
- Pokud jde o odvětví akvakultury, všechny zúčastněné strany se dohodly, že více práce je třeba vykonat na zjednodušení správní a právní stránky za účelem zkrácení délky licenčního řízení, aniž by byly ohroženy vysoké standardy v oblasti životního prostředí, ochrany spotřebitele a zdraví zvířat zakotvené v právu Unie. Znovu potvrdily, že administrativní zátěže jsou i nadále hlavní překážkou k rozvoji odvětví, spolu s procesními požadavky (pro licencování i přístup k financování), které jsou příliš složité. Také silná podpora ze skupiny 11 členských států se vyjádřila k pokračování současné podpory Unie akvakultury v dalším fondu, zejména sladkovodní akvakultury.
- Co se týče drobného pobřežního rybolovu a rybolovu v nejvzdálenějších regionech členské státy souhlasily s uplatňováním cílenější a uzpůsobené podpory a budou mít i nadále vyšší míru podpory a možnosti výhodnější manipulace se zbožím prostřednictvím zálohových plateb. Preferenční finanční zacházení pro drobný pobřežní rybolov, včetně vnitrozemského rybolovu, by mělo být po roce 2020 podle některých členských států. Zúčastněné strany také uznaly potřebu flexibility s cílem zohlednit místní specifika a pro usnadnění generační obnovy stárnoucí pracovní síly.
- Všechny členské státy a zúčastněné strany měly za to, že podpora shromažďování údajů, kontrola rybolovu a vynucování a podpora organizací producentů by měly zůstat součástí rybářského fondu v rámci sdíleného řízení.
- Posílení činnosti Unie prostřednictvím ENRF v různých oblastech v rámci námořní politiky (vzdělávání, územní plánování námořních prostor, námořní bezpečnost a dohled, financování inovačních projektů atd.) bylo považováno za přidanou hodnotu pro Evropu a pro regiony podle počtu zúčastněných stran. Vezmeme-li v úvahu, že modrá ekonomika se vyvíjí ve velmi složitém prostředí, měla by být dále zajištěna komplementárnost mezi různými nástroji, aby se zabránilo zdvojování a fragmentaci.

- Většina zúčastněných stran také uznala významnou úlohu, kterou hraje místní rozvoj se zapojením místních komunit, pro pobřežní komunity, aby přijaly místní řešení místních problémů a uznaly ho jako cennou příležitost pro rybolov a odvětví akvakultury aktivně se podílet na místní správě a otázkách správy. Mnoho zúčastněných stran by si přálo, aby místní rozvoj se zapojením místních komunit hrálo větší roli ve vývoji modré ekonomiky na místní úrovni.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Posouzení dopadů bylo vypracováno útvary Komise. Pro posouzení provedeného ve vztahu ke monitorování a hodnocení výkonnosti poskytly podklady externí odborné konzultace. Tyto podklady zahrnují návrh rámce monitorování a hodnocení po roce 2020 na základě systému vyvinutého pro období 2014 až 2020, spolu s omezeným počtem ukazatelů výsledků, včetně posouzení potřeb shromažďování údajů, zdrojů a dostupnosti.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů rozvíjí hlavní celkové obecné cíle programu, spolu s konkrétními cíli. Cíle zahrnují průřezové cíle VFR v oblasti flexibility, soudržnosti a synergií, zjednodušení a zaměření na výkonnost.

Posouzení dopadů určuje a vysvětluje hlavní výzvy a problémy, které je třeba řešit prostřednictvím budoucího programu na základě závěrů hodnocení minulých programových období a konzultačních činností, průřezových cílů nového VFR a nových politických priorit a nově vznikajících problémů vyžadující zásah Unie.

Na základě zkušeností z předchozích programů posouzení dopadů obecně upřednostňuje opatření, která by mohla být financována (s ohledem na dosahování výše uvedených cílů) za předpokladu, že přidělení rozpočtu v době přípravy posouzení dopadů nebylo známo.

Posouzeny byly rozměry subsidiarity (přidaná hodnota Unie/nezbytnost opatření Unie) a proporcionality priorit financování. Byly analyzovány i změny v rozsahu a struktuře programu.

- **Účelnost a zjednodušování právních předpisů**

Ačkoli tento návrh není propojen s programem REFIT, zaměřuje se na zmírnění regulační zátěže a zjednodušení poskytování fondu.

To také poskytuje preferenční přístup k drobným příjemcům s vyšší mírou podpory a specifickými formami podpory příjemcům z oblasti drobného pobřežního rybolovu.

- **Základní práva**

Dodržování zásad právního státu je zásadním předpokladem pro řádné finanční řízení a účinné využívání finančních prostředků Unie. Nařízení stanoví pravidla týkající se ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech. V nařízení o společných ustanoveních je zavedena podmínka, která zajišťuje dodržování Listiny základních práv. Platí pro ENRF.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Víceletý finanční rámec stanoví, že rozpočet Unie musí i nadále podporovat rybářskou a námořní politiku. Navrhovaný rozpočet ENRF v běžných cenách dosahuje výše 6 140 000 000 EUR. Prostředky ENRF jsou rozděleny mezi sdílené, přímé a nepřímé řízení. 5 311 000 000 EUR je určeno na podporu v rámci sdíleného řízení a 829 000 000 EUR na podporu v rámci přímého a nepřímého řízení. Podrobnosti o finančním dopadu ENRF jsou uvedeny ve finančním výkazu doprovázejícím tento návrh.

## 5. DALŠÍ PRVKY

- **Prováděcí plány a opatření monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Tento návrh je propojen s opatřeními pro monitorování, hodnocení a podávání zpráv nařízení o společných ustanoveních. Tato opatření jsou prováděna prostřednictvím společného rámce monitorování a hodnocení zavedeného v návrhu.

Tato hodnocení se budou provádět v souladu s odstavci 22 a 23 mezinárodní dohody ze dne 13. dubna 2016, v níž všechny tři orgány potvrdily, že hodnocení stávajících právních předpisů a politiky by mělo poskytnout základ pro hodnocení dopadu možných budoucích opatření. Při hodnocení se budou posuzovat konkrétní dopady programu na základě ukazatelů a cílů daného programu a podrobnou analýzou se zjistí, do jaké míry lze program považovat za relevantní, účelný, účinný, s dodatečnou přidanou hodnotou Unie a koherentní s ostatními politikami Unie. Součástí hodnocení bude vymezení zkušeností, na jejichž základě byly zjištěny nedostatky a problémy nebo potenciál pro další zkvalitnění opatření či jejich výsledků, což pomůže maximalizovat jejich využití a dopady.

- **Informativní dokumenty (ke směrnicím)**

Nejsou použitelné

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

### *Cíle*

Tento návrh nařízení o ENRF se zaměřuje na podporu dosahování environmentálních, ekonomických a sociálních cílů a cílů zaměstnanosti společné rybářské politiky, na podporu provádění námořní politiky Unie a na podporu mezinárodních závazků Unie v oblasti správy oceánů. Vychází ze čtyř priorit, které odrážejí příslušné politické cíle stanovené v nařízení o společných ustanoveních a je zaměřeno na maximalizaci příspěvku Unie k vývoji udržitelného modrého hospodářství.

- 1) Podporování udržitelného rybolovu a zachování mořských biologických zdrojů;
- 2) Přispívání k bezpečnosti potravin v Unii prostřednictvím konkurenceschopné a udržitelné akvakultury a trhů;
- 3) Umožnění růstu udržitelné modré ekonomiky a podporování prosperujících pobřežních komunit;
- 4) Posilování mezinárodní správy oceánů a umožnění bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelně řízených moří a oceánů.

Evropský námořní sektor poskytuje více než 5 milionů pracovních míst, z nichž plyne téměř 500 miliard EUR ročně, a mohl by v něm být vytvořeno ještě mnohem více pracovních příležitostí. Výsledek celosvětové ekonomie oceánů se dnes odhaduje na 1,3 bilionu EUR a do roku 2030 by se mohl více než zdvojnásobit (zpráva OECD *The Ocean Economy in 2030*). V jiných odvětvích, jako je námořní vybavení, stavba lodí, pozorování oceánu, bagrování, ochrana pobřeží a námořní konstrukce, byla velkou motivací pro inovace potřeba snížit emise CO<sub>2</sub>, zvýšit efektivitu zdrojů a snížit dopad modrého hospodářství na životní prostředí. Investice do námořního hospodářství poskytovaly strukturální fondy Unie, především Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský rybářský a námořní fond. Pro využití růstového potenciálu tohoto sektoru je třeba využít nové nástroje, například InvestEU.

V návrhu, který Komise předložila pro víceletý finanční rámec na období 2021–2027 je stanoven ambicióznější cíl pro začlenění změny klimatu do všech programů Unie tak, aby k plnění cílů v oblasti změny klimatu přispívalo celkem 25 % výdajů Unie. Příspěvek ENRF k

dosažení tohoto celkového cíle bude sledován prostřednictvím unijního systému ukazatelů v oblasti klimatu na příslušné úrovni členění, včetně použití přesnějších metod tam, kde jsou k dispozici. Komise bude i nadále každoročně předkládat informace vyjádřené prostředky na závazky v souvislosti s návrhem ročního rozpočtu S cílem podpořit plné využití potenciálu ENRF k plnění cílů v oblasti klimatu bude Komise usilovat o identifikaci příslušných opatření během přípravy, provádění, přezkumu a hodnocení programu

ENRF bude rovněž přispívat k plnění cílů Unie v oblasti životního prostředí. Tento příspěvek ENRF bude sledování prostřednictvím environmentálních ukazatelů Unie a pravidelně hlášen v rámci hodnocení a výroční zprávy o činnosti.

### *Zjednodušení*

Cílem tohoto návrhu je zjednodušit poskytování ENRF ve srovnání s velmi složitou architekturou období 2014 až 2020. ENRF na období 2014 až 2020 je ve skutečnosti založen na přesném a pevném popisu možností financování a pravidel způsobilosti („opatření“), který komplikuje provádění v členských státech a u příjemců. ENRF po roce 2020 se proto bude vyvíjet směrem k zjednodušené architektuře spolu s těmito prvky:

- **4 priority** – Tyto priority popisují rozsah podpory ENRF v souladu s cíli společné rybářské politiky, námořní politiky a opatření mezinárodní správy oceánů.
- **Oblasti podpory** – Články nařízení nestanoví preskriptivní opatření, ale popisují různé oblasti podpory v rámci každé priority, s poskytnutím flexibilního rámce pro provádění.
- **Žádná předem definovaná opatření nebo pravidla způsobilosti na úrovni Unie** – V rámci sdíleného řízení je na členských státech, aby vypracovaly svůj program s uvedením nejvhodnějších prostředků k dosažení priorit ENRF. Získají flexibilitu při stanovování pravidel způsobilosti. Různá opatření určená členskými státy v programech mohou být podporována podle pravidel stanovených v ENRF a v nařízení o společných ustanoveních, pokud se na ně vztahují oblasti podpory.
- **Podmínky a omezení pro určité oblasti** – Je nutné stanovit seznam nezpůsobilých operací, aby se zabránilo škodlivým dopadům z hlediska zachování rybolovu, například obecný zákaz investic zvyšující rybolovnou kapacitu. Investice a vyrovnání pro rybářské loďstvo (trvalé ukončení rybolovné činnosti, mimořádné ukončení rybolovné činnosti, pořízení plavidla, výměna motoru) kromě toho budou přísně podmíněny jejich souladem s cíli zachování společné rybářské politiky. To je klíčové pro zajištění toho, že finanční podpora je zaměřena na dosahování těchto cílů.
- **Ukazatele výsledků** – Výkonnost podpory z ENRF bude posuzována na základě ukazatelů. Členské státy budou podávat zprávy o stanovených milnících a cílech a Komise bude provádět hodnocení výkonnosti, na základě výročních zpráv o výkonnosti vypracovaných členskými státy, což umožní včasné odhalení případných problémů s prováděním a přijetí nápravných opatření. K tomuto účelu bude vytvořen společný rámec sledování a hodnocení.

Namísto uvádění opatření vybraných z nabídky způsobilých opatření na současný seznam, by se vnitrostátní programy měly zaměřit na strategické priority vybrané každým členským státem. Tato architektura optimalizuje provádění programu vůči cílům politiky na základě výkonnosti v kontextu probíhajícího dialogu mezi Komisí a členskými státy o dosahování výsledků. Flexibilita, orientace na výsledky a vzájemná důvěra mezi Komisí a členskými státy jsou tedy tři principy účinného zjednodušení.



Programy v rámci sdíleného řízení budou připraveny členskými státy a schváleny Komisí. V rámci regionalizace a s cílem podpořit členské státy k strategičtějšímu přístupu během přípravy programů Komise vypracuje analýzu pro každou oblast jednotlivých moří s uvedením společných silných a slabých stránek, pokud jde o dosažení cílů společné rybářské politiky. Touto analýzou se členské státy i Komise budou řídit při vyjednávání každého programu s přihlédnutím k regionálním problémům a potřebám.

Při hodnocení těchto programů Komise vezme v úvahu environmentální a socioekonomické problémy společné rybářské politiky, sociálně-ekonomické výsledky udržitelného modrého hospodářství, problémy na úrovni jednotlivých moří, zachování a obnovu mořských ekosystémů, snižování množství odpadu v moři a zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně.

Zjednodušení bude dosaženo i prostřednictvím nařízení o společných ustanoveních, kde je stanovena většina ustanovení týkající se provádění, monitorování a kontroly.

#### *Přidělování finančních prostředků*

ENRF bude prováděn v rámci dvou prováděcích systémů:

- v rámci „sdíleného řízení“ členskými státy prostřednictvím programů ENRF na základě vnitrostátních strategií,
- přímo Komisí v rámci „přímého řízení“.

Cílem návrhu je zachovat podíl prostředků na období 2014 až 2020 mezi sdíleným řízením a přímým řízením. V této souvislosti se navrhuje, aby bylo 5 311 000 000 EUR přiděleno sdílenému řízení (86,5 %) a 829 000 000 EUR přímému řízení (13,5 %). Takové přidělení umožňuje udržování vhodné rovnováhy mezi sdílenými a přímo řízenými zdroji.

Pokud jde o sdílené řízení, po odečtení hodnoty programu Spojeného království (243 milionů EUR), by si členské státy zachovaly, v nominálním vyjádření, 96,5 % jejich přidělu na období 2014 až 2020. Definice národních přidělů bude vycházet z podílů v období 2014-2020, aby byla zajištěna stabilita, zejména pokud se týká dosažení cílů společné rybářské politiky.

Navrhuje se také, aby částky pro určité oblasti podpory v rámci sdíleného řízení byly přesně vymezeny:

- na kontrolu a prosazování a shromažďování a zpracování údajů pro řízení rybolovu a k vědeckým účelům (alespoň 15 % finančních podpory přidělené každému státu s výjimkou vnitrozemských států),
- nejvzdálenějším regionům (vyčleněná částka pokrývající jak režimy vyrovnání dodatečných nákladů, tak strukturální podporu).

#### *Podmíněnost*

Agenda pro udržitelný rozvoj do roku 2030 Organizace spojených národů určila zachování a udržitelné využívání oceánů jako jeden ze 17 cílů udržitelného rozvoje (SDG 14). Unie je plně zavázána vůči tomuto cíli a jeho plnění. V této souvislosti se zavázala podporovat udržitelné modré hospodářství, které je v souladu s námořním územním plánováním, zachováním biologických zdrojů a dosažením dobrého stavu životního prostředí, zakázat určité formy dotací rybolovu, které přispívají k nadměrné kapacitě a nadměrnému rybolovu, omezit dotace, které přispívají k nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu, a zdržet se zavádění takových nových dotací. Tohoto výsledku by mělo být dosaženo do roku 2020 jako výsledek jednání Světové obchodní organizace o dotacích v oblasti rybolovu.

V průběhu jednání na Světovém summitu o udržitelném rozvoji Světové obchodní organizace v roce 2002 a na Konferenci o udržitelném rozvoji Organizace spojených národů (Rio+20) v roce 2012 se Unie kromě toho zavázala odstranit dotací, které přispívají k nadměrné rybolovné kapacitě a nadměrnému rybolovu.

Článek 42 nařízení o společné rybářské politice kromě toho uvádí, že finanční pomoc Unie v rámci ENRF musí být podmíněna dodržováním pravidel ENRF. Proto žádosti příjemců, kteří nesplňují platná pravidla společné rybářské politiky, nebudou přípustné. Komise kromě toho bude mít pravomoc postupovat proti členským státům, které nedodržují pravidla společné rybářské politiky.

#### *Podporování udržitelného rybolovu a zachování mořských biologických zdrojů*

Společná rybářská politika musí zajistit, aby činnosti v oblasti rybolovu a akvakultury byly environmentálně udržitelné v dlouhodobém horizontu a byly řízeny způsobem, který je v souladu s cíli dosažení ekonomických, sociálních a zaměstnaneckých výhod, a přispění k dostupnosti dodávek potravin. Cílem je zajistit, aby využívání živých biologických mořských zdrojů bylo obnoveno a zachovalo populace lovených druhů nad úrovněmi, které mohou zajišťovat maximální udržitelný výnos. Musí také zajistit, aby negativní dopady rybolovné činnosti na mořský ekosystém byly minimalizovány a aby činnosti v oblasti akvakultury a rybolovu zabránily zhoršování mořského prostředí (článek 2 nařízení o společné rybářské politice).

V posledních několika letech bylo mnohé dosaženo při navracení rybích populací zpět na zdravé úrovně, při zvyšování ziskovosti odvětví rybolovu Unie a při zachovávání mořských ekosystémů. Stále však přetrvávají značné problémy k dosažení socioekonomických a environmentálních cílů společné rybářské politiky. To vyžaduje stálou podporu i po roce 2020, zejména v přímořských oblastech, kde byl pokrok pomalejší. Rybolov je nezbytný pro živobytí a kulturní dědictví mnoha pobřežních komunit v Unii, zejména tam, kde drobný pobřežní rybolov hraje důležitou roli. S průměrným věkem v mnoha rybářských komunitách nad 50 let zůstává problémem generační obnova a diverzifikace činností.

Podpora v rámci priority č. 1 se zaměřuje na dosažení environmentálních, ekonomických, sociálních a zaměstnaneckých cílů společné rybářské politiky podle definice v článku 2 nařízení o společné rybářské politice. Tato podpora by měla zajistit, aby činnosti v oblasti rybolovu a akvakultury byly environmentálně udržitelné v dlouhodobém horizontu a řízeny způsobem, který je v souladu s cíli dosažení ekonomických, sociálních a zaměstnaneckých výhod, a přispění k dostupnosti dodávek potravin.

Podpora z ENRF bude zaměřena zejména na dosažení a zachování udržitelného rybolovu na základě minimálního udržitelného výnosu a na snížení negativních dopadů rybolovu na mořské ekosystémy na minimum. Tato podpora bude zahrnovat inovaci a investice do rybolovných postupů a technik s nízkým dopadem, odolným vůči změně klimatu a s nízkým obsahem uhlíku.

Povinnost vykládky je jedním z hlavních problémů společné rybářské politiky. Vyvolává podstatné změny v rybářských postupech pro odvětví, někdy s významnými finančními náklady. ENRF proto bude podporovat inovace a investice, které přispívají k plnění povinnosti vykládky, s vyšší mírou podpory než u jiných operací, jako jsou investice do selektivních lovných zařízení, do zlepšení přístavních infrastruktur a do uvádění nežádoucích úlovků na trh. Bude také poskytovat maximální podporu ve výši 100 % na návrh, vývoj, monitorování, hodnocení a řízení transparentních systémů pro výměnu rybolovných práv mezi členskými státy („výměna kvót“) s cílem zmírnit dopad „ohrožených druhů“ v důsledku povinností vykládky.

Podpora v rámci priority č. 1 se může vztahovat i na inovace a investice do rybářských plavidel s cílem zlepšit zdraví, bezpečnost a pracovní podmínky, energetickou účinnost a kvalitu úlovků. Tato podpora by však neměla vést ke zvýšení rybolovné kapacity nebo schopnosti vyhledat ryby a neměla by být poskytována jednoduše za účelem splnění požadavků, které jsou povinné v rámci právních předpisů Unie nebo národních právních předpisů. S ohledem na zdraví, bezpečnost a pracovní podmínky na rybářských plavidlech bude povolena vyšší míra podpory, než míra povolená u jiných operací.

Kontrola rybolovu má zásadní význam pro provádění společné rybářské politiky. V rámci sdíleného řízení proto ENRF bude podporovat rozvoj a provádění systému kontroly rybolovu Unie podle nařízení o kontrole. Určité povinnosti předpokládané revizí nařízení o kontrole (systémy sledování elektronického hlášení plavidel, systémy dálkového elektronického monitorování, kontinuální měření a zaznamenávání hnací síly motoru) odůvodňují konkrétní podporu pro rychlé a účinné vynucování členskými státy a rybáři. Investice členských států do kontroly aktiv mohou být rovněž použity pro účely námořního dohledu a spolupráce pobřežních stráží.

Úspěch společné rybářské politiky závisí také na dostupnosti vědeckého poradenství pro řízení rybolovu, a tím i na dostupnosti údajů o rybolovu. S ohledem na problémy a náklady na získání spolehlivých a úplných údajů je třeba podporovat opatření členských států pro shromažďování a zpracování údajů v souladu s rámcovým nařízením o shromažďování údajů a přispívání k nejlepšímu dostupnému vědeckému poradenství. Tato podpora umožní synergie se shromažďováním a zpracováním dalších druhů námořních údajů.

ENRF bude rovněž podporovat účinné provádění založené na znalostech a správu společné rybářské politiky v rámci přímého a nepřímého řízení poskytováním vědeckého poradenství, rozvojem a prováděním systému kontroly rybolovu Unie, provozováním poradních sborů a dobrovolnými příspěvky mezinárodním organizacím.

#### *Směrování správy loďstva na cíle zachování*

Vzhledem k problémům s dosažením udržitelného využívání biologických mořských zdrojů v souladu s cíli zachování společné rybářské politiky, bude ENRF podporovat řízení rybolovu a rybářských loďstev. V této souvislosti podpora pro přizpůsobení loďstva zůstává v některých případech nezbytnou s ohledem na konkrétní segmenty loďstva a jednotlivá moře. Tato podpora by měla být úzce zaměřena na zachování a udržitelné využívání mořských biologických zdrojů a orientována na dosažení rovnováhy mezi rybolovnou kapacitou a dostupnými rybolovnými možnostmi. ENRF může proto podporovat trvalé ukončení rybolovných činností v segmentech loďstva, kde rybolovná kapacita není v rovnováze s dostupnými rybolovnými právy. Taková podpora by měla být nástroje pro akční plány pro přizpůsobení segmentů loďstva, v nichž byla zjištěna nadměrná strukturální kapacita podle čl. 22 odst. 4 nařízení o společné rybářské politice, a bude se provádět buď sešrotováním rybářského plavidla nebo jeho přeměnu a dovybavení pro jiné účely. Pokud by dovybavení zvýšilo tlak rekreačního rybolovu na mořské ekosystémy, bude podpora udělena pouze tehdy, pokud bude v souladu se společnou rybářskou politikou a cíli příslušných víceletých plánů.

V minulosti však podpora na trvalé ukončení rybolovných činností nebyla dostatečně cílená a neřešila účinně strukturální nerovnováhy rybářského loďstva. V zájmu zajištění shody strukturálního přizpůsobení loďstva s cíli zachování, bude taková podpora přísně podmíněna a propojena s dosažením výsledků. Navrhuje se proto provádět takovou podporu pouze prostřednictvím „financování, které nesouvisí s náklady“ podle nařízení o společných ustanoveních. V rámci tohoto mechanismu členské státy nebudou odškodňovány Komisí za trvalé zastavení rybolovných aktivit na základě skutečně vynaložených nákladů, ale na základě splnění podmínek a dosažení výsledků. Za tímto účelem Komise vypracuje akt v

přenesené pravomoci, v němž stanoví podmínky, které budou souviset s dosažením cílů ochrany společné rybářské politiky.

#### *Vyrovnání za mimořádné zastavení rybolovné činnosti*

Vzhledem k vysoké úrovni nepředvídatelnosti rybolovných činností mohou mimořádné okolnosti způsobit rybářům značné ekonomické ztráty. V zájmu zmírnění těchto důsledků může ENRF podporovat vyrovnání za mimořádné ukončení rybolovné činnosti způsobené prováděním určitých opatření pro zachování některých ochranných opatření (např. víceleté plány, cíle pro zachování a udržitelné využívání populací, opatření na přizpůsobení rybářské kapacity rybářských plavidel podle dostupných rybářských příležitostí nebo technických požadavků) nebo mimořádných opatření (např. ukončení rybolovu), přerušením, z důvodu vyšší moci, uplatňování dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu, přírodní katastrofy nebo ekologické katastrofy.

Taková podpora bude poskytnuta pouze v případě, pokud je dopad pro rybáře za takových okolností významný, např. pokud jsou obchodní činnosti daného plavidla zastaveny po dobu alespoň 90 po sobě jdoucích dnů a pokud ekonomické ztráty plynoucí z ukončení činnosti činí více než 30 % ročního obrátu dotčené firmy.

#### *Preferenční zacházení pro drobný pobřežní rybolov a nejvzdálenější regiony*

Drobný pobřežní rybolov mohou provozovat rybářská plavidla kratší 12 metrů, která nepoužívají vlečná lovná zařízení. Tento sektor představuje téměř 75 % všech rybářských plavidel registrovaných v Unii a téměř polovinu všech pracovních míst v odvětví rybolovu. Provozovatelé drobného pobřežního rybolovu jsou závislí na zdravých rybích populacích, které představují jejich hlavní zdroj příjmů. ENRF by proto měl poskytovat preferenční zacházení drobným příjemcům mírou podpory 100 %, s cílem podpořit jejich udržitelné rybářské postupy. Kromě toho budou určité oblasti podpory vyhrazeny provozovatelům drobného pobřežního rybolovu v segmentu loďstva, kde je kapacita rybolovu vyvážená dostupnými rybolovnými možnostmi, např. pořízením plavidla z druhé ruky a výměnou nebo modernizací motoru plavidla. Členské státy dále do svého programu zahrnou akční plán pro drobný pobřežní rybolov, který bude monitorován na základě ukazatelů, pro které budou stanoveny milníky a cíle.

Podle sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance ze dne 24. října 2017 s názvem „Pevnější a obnovené strategické partnerství s nejvzdálenějšími regiony EU“ se nejvzdálenější regiony potýkají se specifickými problémy spojenými s jejich odlehlostí, topografií a klimatem, jak je uvedeno v čl. 349 Smlouvy, a také mají zvláštní výhody, na jejichž základě je možné rozvíjet udržitelnou modrou ekonomiku. Pro každý nejvzdálenější region by proto akční plán pro udržitelný rozvoj sektorů udržitelného modrého hospodářství, včetně udržitelného využívání rybolovu a akvakultury, bude připojen k programu dotyčných členských států a finanční přiděl bude vyhrazen na podporu provádění těchto akčních plánů. ENRF může také podporovat vyrovnání dodatečných nákladů, kterým nejvzdálenější regiony čelí vzhledem ke své poloze a ostrovní povaze. Tato podpora bude stanovena jako procentní podíl z tohoto celkového finančního přidělu. V nejvzdálenějších regionech bude navíc použita vyšší míra podpory, než je tomu u jiných operací.

#### *Ochrana a obnova mořské biologické rozmanitosti a ekosystémů*

Ochrana a obnova mořské a pobřežní biologické rozmanitosti a ekosystémů je klíčovou výzvou pro dosažení zdravých moří a oceánů. V rámci sdíleného řízení bude ENRF přispívat k tomuto cíli prostřednictvím podpory pro shromažďování ztracených lovných zařízení a odpadu z moře rybáři a investic v přístavech na poskytování přiměřených zařízení pro příjem

ztracených lovných zařízení a odpadu z moře. Bude také podporovat akce na dosažení nebo zachování dobrého stavu mořského prostředí, jak je stanoveno v rámcové směrnici o strategii pro mořské prostředí, na provádění opatření na ochranu prostoru podle dané směrnice, na řízení, obnovení a sledování oblastí NATURA 2000 a na ochranu druhů podle směrnic o ptácích a o stanovištích.

V rámci přímého řízení bude ENRF přispívat na podporu čistých a zdravých moří a na provádění evropské strategie pro plasty v oběhovém hospodářství zpracované ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 16. ledna 2016 v souladu s cílem dosáhnout nebo zachovat dobrý stav mořského prostředí.

#### *Přispívání k bezpečnosti potravin v Unii*

Rybolov a akvakultura přispívají k zabezpečení potravin a výživy. Unie však v současné době dováží více než 60 % svých dodávek produktů rybolovu, a proto je velmi závislá na třetích zemích. Důležitým úkolem je podpořit spotřebu rybiho proteinu produkovaného v Unii s vysokými standardy kvality a dostupného spotřebitelům za přijatelné ceny.

V tomto kontextu má hrát roli akvakultura. ENRF proto bude přispívat na podporu a trvale udržitelný rozvoj akvakultury, včetně sladkovodní akvakultury, pro chov vodních živočichů a rostlin na výrobu potravin a jiných surovin. V některých členských státech přetrvávají složité administrativní postupy, jako např. obtížný přístup k prostoru a ztížené postupy při udělování licencí, které odvětví ztěžují zlepšení pověsti a konkurenceschopnosti chovaných mořských živočichů. Podpora by měla být v souladu s víceletými vnitrostátními strategickými plány pro akvakulturu vypracovanými na základě nařízení o společné rybářské politice. Způsobila bude zejména podpora na udržitelnost životního prostředí, produktivní investice, inovace, získávání profesních dovedností, zlepšování pracovních podmínek, kompenzační opatření poskytující kritické služby správy pozemků a přírody. Způsobila budou rovněž opatření v oblasti veřejného zdraví, režimů pojištění populací chovaných v akvakultuře a v oblasti zdraví a dobrých životních podmínek zvířat. V případě produktivních investic však bude podpora poskytována pouze prostřednictvím finančních nástrojů a nástroje InvestEU, které nabízejí vyšší pákový efekt na trzích, a jsou proto pro financování tohoto odvětví relevantnější než granty.

Potravinová bezpečnost se rovněž opírá o účinné a dobře organizované trhy, které zlepšují transparentnost, stabilitu, kvalitu a rozmanitost dodavatelského řetězce, stejně jako informace pro spotřebitele. Za tímto účelem může ENRF podporovat uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh v souladu s cíli společné organizace trhu. Může podporovat zejména vytváření organizací producentů, provádění výrobních a marketingových plánů, propagaci nových odbytišť na trhu, a rozvoj a šíření informací o trhu.

Zpracovatelský průmysl také hraje roli v dostupnosti a kvalitě produktů rybolovu a akvakultury. ENRF může podporovat cílené investice v tomto odvětví, za předpokladu, že přispívají k dosažení cílů společné organizace trhu. Nejnovější údaje ukazují zdravou výkonnost zpracovatelského odvětví Unie, a proto tato podpora budše poskytována pouze prostřednictvím finančních nástrojů a fondu InvestEU, a nikoli prostřednictvím grantů. Investice ve velkém měřítku mohou být podporovány v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj.

#### *Umožnění růstu udržitelné modré ekonomiky a podporování prosperujících pobřežních komunit*

Tvorba pracovních míst v pobřežních regionech se opírá o místně řízený rozvoj udržitelné modré ekonomiky, která oživuje sociální strukturu těchto regionů. Námořní odvětví a služby

pravděpodobně překonají růst globální ekonomiky a do roku 2030 významně přispějí k zaměstnanosti a růstu. Aby byl modrý růst udržitelný, závisí na inovacích a investicích do nových námořních podniků a biohospodářství, včetně modelů udržitelného cestovního ruchu, obnovitelných zdrojů energie z oceánů, inovativní špičkové stavby lodí a nových přístavních služeb, které mohou vytvářet pracovní místa a zároveň posílit místní rozvoj. Zatímco veřejné investice do udržitelné modré ekonomiky by měly být začleněny do celého rozpočtu Unie, ENRF bude konkrétně zaměřen na podmínky umožňující rozvoj udržitelné modré ekonomiky a na odstraňování překážek s cílem usnadnit investice a rozvoj nových trhů a technologií či služeb.

Rozvoj udržitelné modré ekonomiky je silně závislý na partnerství mezi místními zúčastněnými stranami, které přispívají k životaschopnosti pobřežních a vnitrozemských komunit a ekonomik. ENRF poskytne nástroje na podporu takových partnerství. Za tímto účelem bude podporovat místní rozvoj se zapojením místních komunit v rámci sdíleného řízení. Místní rozvoj se zapojením místních komunit je velmi úspěšným nástrojem v období 2014 až 2020. Tyto strategie skutečně posilují ekonomickou diverzifikaci v místním kontextu prostřednictvím rozvoje pobřežního a vnitrozemského rybolovu, akvakultury a udržitelné modré ekonomiky. Měly by zajistit, aby místní komunity lépe využívaly a těžily z příležitostí, které nabízí udržitelná modrá ekonomika, se zužitkováním a posílením environmentálních, kulturních, sociálních a lidských zdrojů. V porovnání s obdobím 2014 až 2020 rozsah strategií místního rozvoje se zapojením místních komunit podporovaných fondem ENRF bude rozšířen: každé místní partnerství by mělo odrážet hlavní zaměření své strategie zajištěním vyváženého zapojení a zastoupení všech příslušných zúčastněných stran z místní udržitelné modré ekonomiky.

V rámci sdíleného řízení bude ENRF rovněž podporovat udržitelnou modrou ekonomiku prostřednictvím shromažďování, řízení a využívání údajů s cílem zlepšit znalosti o stavu mořského prostředí. Tato podpora by se měla zaměřit na plnění požadavků podle směrnice o přírodních stanovištích a směrnice o ptácích, na podporu územního plánování námořních prostor a na zvyšování kvality údajů a jejich sdílení prostřednictvím Evropské námořní sítě pro pozorování a sběr dat.

V rámci přímého a nepřímého řízení se ENRF zaměří na vytváření podmínek pro udržitelnou modrou ekonomiku prostřednictvím podpory integrované správy a řízení námořní politiky, posílení převodu a využívání výzkumu, inovací a technologií v udržitelné modré ekonomice, zlepšení námořních dovedností, gramotnosti v oblasti oceánů a sdílení socioekonomických údajů o udržitelné modré ekonomice, podpory udržitelné modré ekonomiky s nízkým obsahem uhlíku a odolné vůči změně klimatu a rozvoje souborů projektů a inovativních finančních nástrojů.

#### *Posilování mezinárodní správy oceánů a umožnění bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelně řízených moří a oceánů*

60 % oceánů je mimo hranice vnitrostátní jurisdikce. To znamená sdílenou mezinárodní odpovědnost. Většina problémů, kterým oceány čelí, jsou přeshraniční povahy, jako je nadměrné využívání, změna klimatu, acidifikace, znečištění a klesající biologická rozmanitost, a vyžadují proto sdílenou odezvu. V rámci Úmluvy OSN o mořském právu, již je Unie smluvní stranou, bylo s cílem regulovat a řídit lidskou činnost v oceánech vytvořeno mnoho svrchovaných práv, institucí a specifických rámců. V posledních letech se objevil globální konsensus, že mořské prostředí a námořní lidské činnosti by měly být řízeny efektivněji, aby bylo možné vypořádat s rostoucím tlakem, který je na oceány vyvíjen.

Unie jako celosvětový subjekt je pevně odhodlána podporovat mezinárodní správu oceánů v souladu se společným sdělením Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému

a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 10. listopadu 2016 s názvem „Mezinárodní správa oceánů: příspěvek EU k odpovědné správě oceánů“. Unijní politika správy oceánů je nová politika, která se vztahuje na oceány integrovaným způsobem. Mezinárodní správa oceánů není jen klíčový faktor dosažení agendy pro udržitelný rozvoj do roku 2030, a zejména cíle udržitelného rozvoje č. 14 („zachovat a udržitelně využívat oceánů, moří a mořských zdrojů pro udržitelný rozvoj“), ale také zaručení bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelným způsobem řízených moří a oceánů pro budoucí generace. Unie musí plnit tyto mezinárodní závazky a být hnací silou pro zlepšení mezinárodní správy oceánů na dvoustranné, regionální a mnohostranné úrovni, včetně předcházení, potírání a odstraňování nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, ke zlepšení rámce mezinárodní správy oceánů, ke snížení tlaků vyvíjených na moře a oceány, k vytváření podmínek pro udržitelnou modrou ekonomiku a k podpoře mezinárodního výzkumu oceánů a údajů. ENRF bude podporovat tyto mezinárodní závazky a cíle v rámci přímého řízení.

Činnosti podporující mezinárodní správu oceánů v rámci ENRF mají zlepšit zastřešující rámec mezinárodních a regionálních procesů, dohod, pravidel a institucí s cílem regulovat a řídit lidskou činnost v oceánech. ENRF bude financovat mezinárodní ujednání, která Unie uzavřela v oblastech, na které se nevztahují dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (SFPA), jež byly podepsány s různými třetími zeměmi, a členské příspěvky Unie regionálním organizacím pro řízení rybolovu (RFMO). Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a regionální organizace pro řízení rybolovu budou i nadále financovány v rámci různých částí rozpočtu Unie.

S ohledem na bezpečnost a obranu je nezbytná zvýšená ochrana hranic a námořní dohled. Na základě Strategie pro námořní bezpečnost Unie, kterou Rada Evropské unie přijala 24. června 2014, a akčního plánu, který byl přijat 16. prosince 2016, mají pro splnění těchto cílů klíčový význam sdílení informací a spolupráce v oblasti evropské pohraniční a pobřežní stráže mezi Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu, Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost a Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž. ENRF proto bude podporovat námořní dohled a spolupráci s pobřežní ochranou v rámci sdíleného i přímého řízení včetně pořízení vybavení pro víceúčelové námořní operace. Umožní také příslušným agenturám provádět podporu v oblasti námořního dozoru a bezpečnosti v rámci „nepřímého řízení“.

## Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY****o Evropském námořním a rybářském fondu a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 508/2014**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 42, čl. 43 odst. 2, čl. 91 odst. 1, čl. 100 odst. 2, čl. 173 odst. 3, čl. 175, čl. 188, čl. 192 odst. 1, čl. 194 odst. 2, čl. 195 odst. 2 a článek 349 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>1</sup>,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů<sup>2</sup>,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Pro období 2021-2027 je nezbytné zřídit Evropský námořní a rybářský fond (ENRF). Tento fond by se měl zaměřit na směřování finančních prostředků z rozpočtu Unie na podporu společné rybářské politiky, unijní námořní politiky a unijních mezinárodních závazků v oblasti správy oceánů. Takové financování je klíčovým faktorem pro udržitelné rybářství a zachování biologických mořských zdrojů, pro zajišťování potravin prostřednictvím dodávky mořských plodů, pro růst udržitelné modré ekonomiky a pro zdravá, bezpečná, zajištěná, čistá a udržitelně řízená moře a oceány.
- (2) Jako globální aktér v rámci oceánů a pátý největší světový producent mořských plodů má Unie velkou odpovědnost za ochranu, zachování a udržitelné využití oceánů a jejich zdrojů. Zachování moří a oceánů je skutečně nezbytné pro rychle rostoucí světovou populaci. Je i v socioekonomickém zájmu Unie, udržitelná modrá ekonomika zvyšuje investice, pracovní místa a růst, podporuje inovace prostřednictvím výzkumu a inovací a přispívá k energetické bezpečnosti prostřednictvím energie z oceánů. Bezpečná a zajištěná moře a oceány jsou navíc nezbytné pro účinnou hraniční kontrolu a pro globální boj proti trestné činnosti na moři, a tím i řešení obav občanů v oblasti bezpečnosti.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. xx/xx [nařízení, které stanoví společná ustanovení] („nařízení o společných ustanoveních“)<sup>3</sup> bylo přijato s cílem zlepšit koordinaci a harmonizovat provádění podpory z fondů v rámci sdíleného řízení (dále jen „fondy“) s hlavním cílem zjednodušit provádění politik soudržným

<sup>1</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>2</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>3</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].



způsobem. Tato společná ustanovení se vztahují na část ENRF v rámci sdíleného řízení. Fondy sledují doplňující cíle a sdílejí stejný způsob řízení. Nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví společná ustanovení] proto stanoví řadu společných obecných cílů a obecných zásad, jako je partnerství a víceúrovňová správa. Obsahuje také společné prvky strategického plánování a programování, včetně ustanovení o dohodě o partnerství uzavírané s každým členským státem, a stanoví společný přístup k orientaci na výkonnost fondů. V souladu s tím zahrnuje podmínky, přezkum výkonnosti a opatření pro sledování, podávání zpráv a hodnocení. Společná ustanovení jsou také stanovena s ohledem na pravidla způsobilosti a zvláštní opatření jsou definována pro finanční nástroje, využívání fondu InvestEU, finanční řízení a řízení rozvoje vedeného místními komunitami. Pro všechny fondy jsou společná také některá opatření pro řízení a kontrolu. Doplňkovost fondů, včetně ENRF a dalších programů Unie, bude popsána v dohodě o partnerství v souladu s nařízením (EU) [o společných ustanoveních].

- (4) Na toto nařízení se použijí horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou stanovena v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) xx/xx ze dne [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie] (dále jen „finanční nařízení“)<sup>4</sup> a určují zejména postup pro sestavení a provádění rozpočtu prostřednictvím grantů, veřejných zakázek, cen a nepřímého provádění a upravují kontroly odpovědnosti účastníků finančních operací. Pravidla přijatá na základě článku 322 Smlouvy se týkají také ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech, neboť dodržování právního státu je základní podmínkou řádné finanční správy a efektivního financování z prostředků Unie.
- (5) V rámci přímého řízení by ENRF měl rozvíjet synergie a doplňkovost s dalšími příslušnými fondy a programy Unie. Měl by také umožnit financování v podobě finančních nástrojů s kombinováním zdrojů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) xx/xx [nařízení o InvestEU]<sup>5</sup>.
- (6) Podpora z ENRF by měla být využita pro řešení selhání trhu nebo situací suboptimálního financování, přiměřeným způsobem, bez duplikace či vytlačování soukromého financování nebo narušování hospodářské soutěže na vnitřním trhu. Podpora by měla mít jasnou evropskou přidanou hodnotu.
- (7) Druhy financování a způsoby provádění podle tohoto nařízení by se měly vybírat na základě jejich schopností dosáhnout stanovených priorit činností a poskytnout výsledky, přičemž se berou v úvahu zejména náklady na kontroly, administrativní zátěž a očekávaná míra rizika nedodržení předpisů. Mělo by se zvážit využití jednorázových částek, paušálních sazeb a jednotkových nákladů i financování, které není spojeno s náklady, jak je uvedeno v čl. 125 odst. 1 nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie].
- (8) Víceletý finanční rámec uvedený v nařízení (EU) xx/xx<sup>6</sup> stanoví, že rozpočet Unie musí i nadále podporovat rybolov a námořní politiky. Rozpočet ENRF v běžných cenách by měl dosáhnout výše 6 140 000 000 EUR. Prostředky ENRF by měly být rozděleny mezi sdílené, přímé a nepřímé řízení. 5 311 000 000 EUR by mělo být

<sup>4</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>5</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>6</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

určeno na podporu v rámci sdíleného řízení a 829 000 000 EUR na podporu v rámci přímého a nepřímého řízení. Definice národních přidělů v rámci sdíleného řízení pro programové období 2021-2027 by měla vycházet z podílů v období 2014-2020, aby byla zajištěna stabilita, zejména pokud se týká dosažení cílů společné rybářské politiky. Zvláštní částky by měly být vyhrazeny pro nejvzdálenější regiony, kontrolu a prosazování a shromažďování a zpracování údajů pro řízení rybolovu a k vědeckým účelům, zatímco částky pro trvalé zastavení a mimořádné zastavení činnosti rybolovných aktivit by měly být omezeny.

- (9) Evropský námořní sektor poskytuje více než 5 milionů pracovních míst, z nichž plyne téměř 500 miliard EUR ročně, a mohl by vytvořit ještě mnohem více pracovních příležitostí. Výsledek celosvětové ekonomiky oceánů se dnes odhaduje na 1,3 bilionu EUR a do roku 2030 by se mohl více než zdvojnásobit. V jiných odvětvích, jako je námořní vybavení, stavba lodí, pozorování oceánu, bagrování, ochrana pobřeží a námořní konstrukce, byla velkou motivací pro inovace potřeba snížit emise CO<sub>2</sub>, zvýšit efektivitu zdrojů a snížit dopad modrého hospodářství na životní prostředí. Investice do námořního hospodářství poskytovaly strukturální fondy Unie, především Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský rybářský a námořní fond. Pro využití růstového potenciálu tohoto sektoru je třeba využít nové nástroje, například InvestEU.
- (10) ENRF by měl být založen na čtyřech prioritách: podporování udržitelného rybolovu a zachování mořských biologických zdrojů; přispívání k zabezpečení potravin v Unii prostřednictvím konkurenceschopné a udržitelné akvakultury a trhů; vytváření podmínek pro růst udržitelné modré ekonomiky a podporování prosperujících pobřežních komunit; posilování mezinárodní správy oceánů a vytváření podmínek pro existenci bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelně řízených moří a oceánů. Tyto priority by měly být sledovány prostřednictvím sdíleného, přímého a nepřímého řízení.
- (11) ENRF by měl být po roce 2020 založen na zjednodušené architektuře, aniž by bylo nutné příliš normativním způsobem předem definovat opatření a podrobná pravidla způsobilosti na úrovni Unie. Namísto toho by měly být v rámci každé priority popsány široké oblasti podpory. Členské státy by pak měly vypracovat svůj program s uvedením nejvhodnějších prostředků pro dosažení priorit. Různá opatření určená členskými státy v těchto programech by mohla být podporována podle pravidel stanovených v tomto nařízení a v nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních], pokud se na ně vztahují oblasti podpory uvedené v tomto nařízení. Je však nezbytné stanovit seznam nezpůsobilých operací, aby se zabránilo škodlivým dopadům z hlediska zachování rybolovu, například obecný zákaz investic zvyšující rybolovnou kapacitu. Investice a vyrovnání pro loďstvo by kromě toho měly být přísně podmíněny jejich souladem s cíli zachování společné rybářské politiky.
- (12) Agenda pro udržitelný rozvoj do roku 2030 Organizace spojených národů určila zachování a udržitelné využívání oceánů jako jeden ze 17 cílů udržitelného rozvoje (SDG 14). Unie je plně zavázána vůči tomuto cíli a jeho plnění. V této souvislosti se zavázala podporovat udržitelné modré hospodářství, které je v souladu s námořním územním plánováním, zachováním biologických zdrojů a dosažením dobrého stavu životního prostředí, zakázat určité formy dotací rybolovu, které přispívají k nadměrné kapacitě a nadměrnému rybolovu, omezit dotace, které přispívají k nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu, a zdržet se zavádění takových nových dotací. Tohoto výsledku by mělo být dosaženo na jednání Světové obchodní organizace o dotacích v oblasti rybolovu. V průběhu jednání na Světovém summitu o udržitelném rozvoji Světové obchodní organizace v roce 2002 a na Konferenci o udržitelném rozvoji Organizace spojených národů (Rio+20) v roce 2012 se Unie

kromě toho zavázala odstranit dotace, které přispívají k nadměrné rybolovné kapacitě a nadměrnému rybolovu.

- (13) S ohledem na důležitost sledování změny klimatu v souladu se závazky Unie k provádění Pařížské dohody a cíli OSN pro trvale udržitelný rozvoj by toto nařízení mělo rozšířit opatření týkající s klimatu a přispět k dosažení celkového cíle ve výši 25 % výdajů z rozpočtu Unie vynaložených na dosažení cílů v oblasti klimatu. Očekává se, že 30 % z celkových finančních prostředků ENRF přispěje k cílům v oblasti klimatu. Příslušná opatření budou vymezena během přípravy a provádění ENRF a opětovně posouzena v kontextu příslušných postupů hodnocení a přezkumů.
- (14) ENRF by měl přispívat k plnění cílů Unie v oblasti životního prostředí. Tento příspěvek ENRF by měl být sledován prostřednictvím environmentálních ukazatelů Unie a pravidelně hlášen v rámci hodnocení a výročních zpráv o činnosti.
- (15) V souladu s článkem 42 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 (nařízení společné rybářské politiky)<sup>7</sup> by finanční pomoc Unie v rámci ENRF měla být podmíněna dodržováním pravidel společné rybářské politiky. Žádosti příjemců, kteří nesplňují platná pravidla společné rybářské politiky, by neměly být přípustné.
- (16) Aby bylo možné řešit specifické podmínky společné rybářské politiky uvedené v nařízení (EU) č. 1380/2013 a přispívat k dodržování pravidel společné rybářské politiky, měla by být stanovena další ustanovení k pravidlům o přerušení, pozastavení a finančním opravám stanoveným v nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních]. Pokud členský stát nebo příjemce nedodržel své povinnosti v rámci společné rybářské politiky nebo má-li Komise důkazy naznačující toto nedodržení, Komise by měla mít možnost v rámci preventivního opatření přerušit platby. Aby se zabránilo zjevnému riziku vyplácení nezpůsobilých výdajů, Komise by měla mít kromě možnosti přerušení platební lhůty také možnost pozastavit platby a uložit finanční opravy v případě závažného nedodržení pravidel společné rybářské politiky členským státem.
- (17) V posledních několika letech bylo společnou rybářskou politikou dosaženo mnohých výsledků při navracení rybích populací zpět na zdravé úrovně, při zvyšování ziskovosti odvětví rybolovu Unie a při zachovávání mořských ekosystémů. Stále však přetrvávají značné problémy k dosažení socioekonomických a environmentálních cílů společné rybářské politiky. To vyžaduje stálou podporu i po roce 2020, zejména v přímořských oblastech, kde byl pokrok pomalejší.
- (18) Rybolov je nezbytný pro živobytí a kulturní dědictví mnoha pobřežních komunit v Unii, zejména tam, kde hraje důležitou roli drobný pobřežní rybolov. Vzhledem k tomu, že v mnoha rybářských komunitách je průměrný věk rybáře vyšší než 50 let, zůstává problémem generační obnova a diverzifikace činností.
- (19) ENRF by se měl zaměřit na dosažení environmentálních, ekonomických a sociálních cílů a cílů zaměstnanosti společné rybářské politiky podle článku 2 nařízení (EU) č. 1380/2013. Tato podpora by měla zajistit, aby činnosti v oblasti rybolovu a akvakultury byly environmentálně udržitelné v dlouhodobém horizontu a řízeny

---

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

způsobem, který je v souladu s cíli dosažení ekonomických, sociálních a zaměstnaneckých výhod, a přispívaly k dostupnosti dodávek potravin.

- (20) Podpora z ENRF by měla být zaměřena na dosažení a zachování udržitelného rybolovu na základě minimálního udržitelného výnosu a na co největší snížení negativních dopadů rybolovu na mořské ekosystémy. Tato podpora by měla zahrnovat inovace a investice do rybolovných postupů a technik s nízkým dopadem, odolným vůči změně klimatu a s nízkým obsahem uhlíku.
- (21) Povinnost vykládky je jedním z hlavních problémů společné rybářské politiky. Vyvolává podstatné změny v rybářských postupech pro odvětví, někdy s významnými finančními náklady. ENRF by proto měl mít možnost podporovat inovace a investice, které přispívají k plnění povinnosti vykládky, s vyšší mírou podpory než u jiných operací, jako jsou investice do selektivních lovných zařízení, do zlepšení přístavních infrastruktur a do uvádění nežádoucích úlovků na trh. Měl by také poskytovat maximální podporu ve výši 100 % na návrh, vývoj, monitorování, hodnocení a řízení transparentních systémů pro výměnu rybolovných práv mezi členskými státy („výměna kvót“) s cílem zmírnit dopad „blokačních druhů“ v důsledku povinnosti vykládky.
- (22) ENRF by měl mít možnost podporovat inovace a investice do rybářských plavidel s cílem zlepšit zdraví, bezpečnost a pracovní podmínky, energetickou účinnost a kvalitu úlovků. Tato podpora by však neměla vést ke zvýšení rybolovné kapacity nebo schopnosti vyhledat ryby a neměla by být poskytována jednoduše za účelem splnění požadavků, které jsou povinné v rámci právních předpisů Unie nebo národních právních předpisů. V rámci architektury bez preskriptivních opatření by mělo být na členských státech, aby definovaly přesná pravidla způsobilosti pro tyto investice. S ohledem na zdraví, bezpečnost a pracovní podmínky na rybářských plavidlech by měla být povolena vyšší míra podpory, než míra povolená u jiných operací.
- (23) Kontrola rybolovu má zásadní význam pro provádění společné rybářské politiky. ENRF by proto měl podporovat v rámci sdíleného řízení rozvoj a provádění systému kontroly rybolovu Unie podle nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 („nařízení o kontrole“)<sup>8</sup>. Některé povinnosti předvídané revizí nařízení o kontrole odůvodňují zvláštní podporu z fondu ENRF, např. povinné sledování plavidel a elektronické systémy vykazování v případě plavidel pro drobný pobřežní rybolov, povinné dálkové elektronické monitorovací systém a povinné nepřetržité měření a zaznamenávání výkonu hnacího motoru. Investice členských států do kontroly aktiv mohou být rovněž použity pro účely námořního dohledu a spolupráce pobřežních stráží.
- (24) Úspěch společné rybářské politiky závisí na dostupnosti vědeckého poradenství pro řízení rybolovu, a tím i na dostupnosti údajů o rybolovu. S ohledem na problémy a náklady na získání spolehlivých a úplných údajů je třeba podporovat opatření členských států pro shromažďování a zpracování údajů v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2017/1004 („rámcové nařízení o

<sup>8</sup>

Nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 ze dne 20. listopadu 2009 o zavedení kontrolního režimu Společenství k zajištění dodržování pravidel společné rybářské politiky, o změně nařízení (ES) č. 847/96, (ES) č. 2371/2002, (ES) č. 811/2004, (ES) č. 768/2005, (ES) č. 2115/2005, (ES) č. 2166/2005, (ES) č. 388/2006, (ES) č. 509/2007, (ES) č. 676/2007, (ES) č. 1098/2007, (ES) č. 1300/2008 a (ES) č. 1342/2008 a o zrušení nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1627/94 a (ES) č. 1966/2006 (Úř. věst. L 343, 22.12.2009, s. 1).

shromažďování údajů“)<sup>9</sup> a přispívání k nejlepšímu dostupnému vědeckému poradenství. Tato podpora by měla umožnit synergie se shromažďováním a zpracováním dalších druhů námořních údajů.

- (25) ENRF by měl podporovat účinné provádění založené na znalostech a správu společné rybářské politiky v rámci přímého a nepřímého řízení poskytováním vědeckého poradenství, rozvojem a prováděním systému kontroly rybolovu Unie, provozováním poradních sborů a dobrovolnými příspěvky mezinárodním organizacím.
- (26) Vzhledem k problémům s dosažením cílů společné rybářské politiky pro zachování mořských zdrojů by ENRF měl mít možnost podporovat opatření pro řízení rybolovu a rybářských loďstev. V této souvislosti podpora pro přizpůsobení loďstva zůstává v některých případech nezbytnou s ohledem na konkrétní segmenty loďstva a jednotlivá moře. Tato podpora by měla být úzce zaměřena na zachování a udržitelné využívání mořských biologických zdrojů a orientována na dosažení rovnováhy mezi rybolovnou kapacitou a dostupnými rybolovnými možnostmi. ENRF by proto měl mít možnost podporovat trvalé ukončení rybolovných činností v segmentech loďstva, kde rybolovná kapacita není v rovnováze s dostupnými rybolovnými právy. Taková podpora by měla být nástrojem pro akční plány pro přizpůsobení segmentů loďstva, v nichž byla zjištěna nadměrná strukturální kapacita podle čl. 22 odst. 4 nařízení (EU) č. 1380/2013, a měla by se provádět buď sešrotováním rybářského plavidla nebo jeho přeměnou a dovybavením pro jiné účely. Pokud by dovybavení zvýšilo tlak rekreačního rybolovu na mořské ekosystémy, měla by být podpora udělena pouze tehdy, pokud bude v souladu se společnou rybářskou politikou a cíli příslušných víceletých plánů. V zájmu zajištění shody strukturálního přizpůsobení loďstva s cíli zachování zdrojů, podpora pro trvalé zastavení rybolovných činností by měla být přísně podmíněna a propojena s dosažením výsledků. Měla by být proto prováděna pouze prostřednictvím financování, které není propojeno s náklady, jak stanoví nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních]. V rámci tohoto mechanismu by členské státy neměly být odškodňovány Komisí za trvalé zastavení rybolovných aktivit na základě skutečně vynaložených nákladů, ale na základě splnění podmínek a dosažení výsledků. Za tímto účelem by Komise měla v přenesené pravomoci stanovit takové podmínky, jež by souvisely s dosažením cílů ochrany společné rybářské politiky.
- (27) Vzhledem k vysoké úrovni nepředvídatelnosti rybolovných činností mohou výjimečné okolnosti způsobit rybářům značné ekonomické ztráty. V zájmu zmírnění těchto důsledků by měl mít ENRF možnost podporovat vyrovnání za mimořádné zastavení rybolovné činnosti způsobené prováděním určitých opatření pro zachování zdrojů, např. prováděním víceletých plánů, cílů pro zachování a udržitelné využívání populací, opatření na přizpůsobení rybářské kapacity rybářských plavidel podle dostupných rybářských příležitostí nebo technických požadavků nebo zavedením mimořádných opatření, přerušením uplatňování dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu z důvodu vyšší moci, přírodní katastrofy nebo ekologické katastrofy. Podpora by měla být poskytnuta pouze v případě, pokud je dopad pro rybáře za takových okolností významný, např. pokud jsou obchodní činnosti daného plavidla zastaveny po dobu alespoň 90 po sobě jdoucích dnů a pokud ekonomické

<sup>9</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1004 ze dne 17. května 2017 o vytvoření rámce Unie pro shromažďování, správu a využívání údajů v odvětví rybolovu a pro podporu vědeckého poradenství pro společnou rybářskou politiku a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 199/2008 (Úř. věst. L 157, 20.06.2017, s. 1).

ztráty plynoucí z ukončení činnosti činí více než 30 % ročního obrátu dotčené firmy. V podmínkách pro poskytování takové podpory by měly být zohledněny zvláštní postupy rybolovu úhořů.

- (28) Drobný pobřežní rybolov mohou provozovat rybářská plavidla kratší 12 metrů, která nepoužívají vlečná lovná zařízení. Tento sektor představuje téměř 75 % všech rybářských plavidel registrovaných v Unii a téměř polovinu všech pracovních míst v odvětví rybolovu. Provozovatelé drobného pobřežního rybolovu jsou závislí na zdravých rybích populacích, které představují jejich hlavní zdroj příjmů. ENRF by jim proto měl poskytovat preferenční zacházení mírou podpory 100 %, včetně operací souvisejících s kontrolou a vynucováním, s cílem podpořit udržitelné rybářské postupy. Kromě toho by určité oblasti podpory měly být vyhrazeny drobnému pobřežnímu rybolovu v segmentu loďstva, kde je kapacita rybolovu vyvážená dostupnými rybolovnými možnostmi, např. podpora na pořízení plavidla z druhé ruky a výměnu motoru nebo modernizaci. Členské státy by dále měly do svého programu zahrnout akční plán pro drobný pobřežní rybolov, který by měl být monitorován na základě ukazatelů, pro které by měly být stanoveny milníky a cíle.
- (29) Podle sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance ze dne 24. října 2017 s názvem „Pevnější a obnovené strategické partnerství s nejvzdálenějšími regiony EU“<sup>10</sup> se nejvzdálenější regiony potýkají se specifickými problémy spojenými s jejich odlehlostí, topografií a klimatem, jak je uvedeno v článku 349 Smlouvy, a také mají zvláštní výhody, na jejichž základě je možné rozvíjet udržitelnou modrou ekonomiku. Pro každý nejvzdálenější region by proto akční plán pro rozvoj sektorů udržitelné modré ekonomiky, včetně udržitelného využívání rybolovu a akvakultury, měl být připojen k programu dotyčných členských států a na podporu provádění těchto akčních plánů by měl být vyhrazen finanční příděl. ENRF může také podporovat vyrovnání dodatečných nákladů, kterým nejvzdálenější regiony čelí vzhledem ke své poloze a ostrovní povaze. Tato podpora by měla být stanovena jako procentní podíl z tohoto celkového finančního přídělu. V nejvzdálenějších regionech by navíc měla být použita vyšší míra podpory, než je tomu u jiných operací.
- (30) V rámci sdíleného řízení by ENRF měl mít možnost podporovat ochranu a obnovu mořské a pobřežní biologické rozmanitosti a ekosystémů. Pro tento účel by měla být k dispozici podpora na vyrovnání za sběr ztracených lovných zařízení a odpadu z moře rybáři a na investice v přístavech na zajištění vhodných zařízení pro příjem těchto ztracených lovných zařízení a odpadu z moře. Podpora by měla být k dispozici také pro opatření k dosažení nebo zachování dobrého stavu mořského prostředí, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady č. 2008/56/ES („rámcová směrnice o strategii pro mořské prostředí“)<sup>11</sup>, k provádění opatření ochrany prostoru zavedených podle uvedené směrnice a v souladu s prioritními akčními rámci vytvořenými podle směrnice Rady 92/43/EHS („směrnice o stanovištích“)<sup>12</sup> ke správě, obnově a sledování oblastí NATURA 2000 i k ochraně druhů podle směrnice 92/43/EHS a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES („směrnice o

<sup>10</sup> KOM(2017) 623

<sup>11</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/56/ES ze dne 17. června 2008, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti mořské environmentální politiky (Úř. věst. L 164, 25.6.2008, s. 19).

<sup>12</sup> Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (Úř. věst. L 206, 22.07.1992, s. 7).

ptácích“)<sup>13</sup>. V rámci přímého řízení by měl ENRF přispívat na podporu čistých a zdravých moří a na provádění evropské strategie pro plasty v oběhovém hospodářství zpracované ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 16. ledna 2016<sup>14</sup> v souladu s cílem dosáhnout nebo zachovat dobrý stav mořského prostředí.

- (31) Rybolov a akvakultura přispívají k zabezpečení potravin a výživy. Unie však v současné době dováží více než 60 % svých dodávek produktů rybolovu, a proto je velmi závislá na třetích zemích. Důležitým úkolem je podpořit spotřebu rybího proteinu produkovaného v Unii s vysokými standardy kvality a dostupného spotřebitelům za přijatelné ceny.
- (32) ENRF by měl mít možnost přispívat na podporu a trvale udržitelný rozvoj akvakultury, včetně sladkovodní akvakultury, pro chov vodních živočichů a rostlin na výrobu potravin a jiných surovin. Složitě administrativní postupy v některých členských státech budou nadále v platnosti, jako např. obtížný přístup k prostoru a ztížené postupy při udělování licencí, které ztěžují odvětví zlepšení obrazu a konkurenceschopnosti chovaných mořských živočichů. Podpora by měla být v souladu s víceletými vnitrostátními strategickými plány pro akvakulturu vypracovanými na základě nařízení (EU) č. 1380/2013. Způsobila bude zejména podpora na udržitelnost životního prostředí, produktivní investice, inovace, získávání profesních dovedností, zlepšování pracovních podmínek, kompenzační opatření poskytující kritické služby správy pozemků a přírody. Způsobila budou rovněž opatření v oblasti veřejného zdraví, režimů pojištění populací chovaných v akvakultuře a v oblasti zdraví a dobrých životních podmínek zvířat. V případě produktivních investic však bude podpora poskytována pouze prostřednictvím finančních nástrojů a nástroje InvestEU, které nabízejí vyšší pákový efekt na trzích, a jsou proto pro financování tohoto odvětví relevantnější než granty.
- (33) Potravinová bezpečnost se opírá o účinné a dobře organizované trhy, které zlepšují transparentnost, stabilitu, kvalitu a rozmanitost dodavatelského řetězce, stejně jako informace pro spotřebitele. Za tímto účelem by měl mít ENRF možnost podporovat uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh v souladu s cíli nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1379/2013 („nařízení o společné organizaci trhu“)<sup>15</sup>. Jeho podpora by měla být dostupná zejména pro vytváření organizací producentů, provádění výrobních a marketingových plánů, propagaci nových odbytišť na trhu, a rozvoj a šíření informací o trhu.
- (34) Zpracovatelský průmysl hraje roli v dostupnosti a kvalitě produktů rybolovu a akvakultury. ENRF by měl mít možnost podporovat cílené investice v tomto odvětví, za předpokladu, že přispívají k dosažení cílů společné organizace trhu. Taková podpora by měla být poskytována pouze prostřednictvím finančních nástrojů a fondu InvestEU, a nikoli prostřednictvím grantů.
- (35) Tvorba pracovních míst v pobřežních regionech se opírá o místně řízený rozvoj udržitelné modré ekonomiky, která oživuje sociální strukturu těchto regionů. Námořní

---

<sup>13</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků (Úř. věst. L 20, 26.01.2010, s. 7).

<sup>14</sup> KOM(2018) 28

<sup>15</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1379/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné organizaci trhů s produkty rybolovu a akvakultury a o změně nařízení Rady (ES) č. 1184/2006 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 104/2000 (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 1).

odvětví a služby pravděpodobně že překonají růst globální ekonomiky a významně přispějí k zaměstnanosti a růstu do roku 2030. Aby byl modrý růst udržitelný, závisí na inovaci a investici do nových námořních podniků a biohospodářství, včetně modelů udržitelného cestovního ruchu, obnovitelných zdrojů energie z oceánů, inovativní špičkové stavby lodí a nových přístavních služeb, které mohou vytvářet pracovní místa a zároveň posílit místní rozvoj. Zatímco veřejná investice do udržitelné modré ekonomiky by měla být promítnuta do rozpočtu Unie, ENRF by se měl konkrétně zaměřit na podmínky umožňující rozvoj udržitelné modré ekonomiky a na odstraňování překážek s cílem usnadnit investice a rozvoj nových trhů a technologií či služeb. Podpora rozvoje udržitelné modré ekonomiky by měla být poskytována prostřednictvím sdíleného, přímého i nepřímého řízení.

- (36) Rozvoj udržitelné modré ekonomiky je silně závislý na partnerství mezi místními zúčastněnými stranami, které přispívají k životaschopnosti pobřežních a vnitrozemských komunit a ekonomik. ENRF by měl poskytnout nástroje na podporu takových partnerství. Za tímto účelem by měla být v rámci sdíleného řízení dostupná podpora pro místní rozvoj se zapojením místních komunit. Tento přístup by měl posílit ekonomickou diverzifikaci v místním kontextu prostřednictvím rozvoje pobřežního a vnitrozemského rybolovu, akvakultury a udržitelné modré ekonomiky. Strategie místního rozvoje se zapojením místních komunit by měly zajistit, aby místní komunity lépe využívaly a těžily z příležitostí, které nabízí udržitelná modrá ekonomika, se zužitkováním a posílením environmentálních, kulturních, sociálních a lidských zdrojů. Každé místní partnerství by proto mělo odrážet hlavní zaměření své strategie zajištěním vyváženého zapojení a zastoupení všech příslušných zúčastněných stran z místní udržitelné modré ekonomiky.
- (37) V rámci sdíleného řízení by ENRF měl mít možnost podporovat udržitelnou modrou ekonomiku prostřednictvím shromažďování, řízení a využívání údajů s cílem zlepšit znalosti o stavu mořského prostředí. Tato podpora by se měla zaměřit na plnění požadavků podle směrnice 92/43/EHS a směrnice 2009/147/ES, na podporu územního plánování námořních prostor a na zvyšování kvality údajů a jejich sdílení prostřednictvím Evropské námořní sítě pro pozorování a sběr dat.
- (38) V rámci přímého a nepřímého řízení by se ENRF měl zaměřit na podmínky umožňující udržitelnou modrou ekonomiku prostřednictvím podpory integrované správy a řízení námořní politiky, posílení převodu a využívání výzkumu, inovací a technologií v udržitelné modré ekonomice, zlepšení námořních dovedností, gramotnosti v oblasti oceánů a sdílení socioekonomických údajů o udržitelné modré ekonomice, podpory udržitelné modré ekonomiky s nízkým obsahem uhlíku a odolné vůči změně klimatu, a rozvoje souborů projektů a inovativních finančních nástrojů. Ve vztahu k výše uvedeným oblastem je třeba věnovat náležitou pozornost nejvzdálenějším regionům.
- (39) 60 % oceánů je mimo hranice vnitrostátní jurisdikce. To znamená sdílenou mezinárodní odpovědnost. Většina problémů, kterým oceány čelí, jsou přeshraniční povahy, jako je nadměrné využívání, změna klimatu, acidifikace, znečištění a klesající biologická rozmanitost, a vyžadují proto sdílenou odezvu. V rámci Úmluvy OSN o mořském právu, jíž je Unie smluvní stranou podle rozhodnutí Rady č. 98/392/ES<sup>16</sup>,

<sup>16</sup> Rozhodnutí Rady 98/392/ES ze dne 23. března 1998 o uzavření Úmluvy Organizace spojených národů o mořském právu ze dne 10. prosince 1982 a dohody ze dne 28. července 1994 o provedení části XI této úmluvy Evropským společenstvím (Úř. věst. L 179, 23.06.1998, s. 1).



bylo mnoho svrchovaných práv, institucí a specifických rámců zřízeno s cílem regulovat a řídit lidskou činnost v oceánech. V posledních letech se objevil globální konsensus, že mořské prostředí a námořní lidské činnosti by měly být řízeny efektivněji, aby bylo možné vypořádat s rostoucím tlakem, který je na oceány vyvíjen.

- (40) Unie jako celosvětový subjekt je pevně odhodlána podporovat mezinárodní správu oceánů v souladu se společným sdělením Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 10. listopadu 2016 s názvem „Mezinárodní správa oceánů: příspěvek EU k odpovědné správě oceánů“<sup>17</sup>. Unijní politika správy oceánů je nová politika, která se vztahuje na oceány integrovaným způsobem. Mezinárodní správa oceánů není jen klíčový faktor dosažení agendy pro udržitelný rozvoj do roku 2030, a zejména cíle udržitelného rozvoje č. 14 („zachovat a udržitelně využívat oceánů, moří a mořských zdrojů pro udržitelný rozvoj“), ale také zaručení bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelným způsobem řízených moří a oceánů pro budoucí generace. Unie musí plnit tyto mezinárodní závazky a být hnací silou pro zlepšení mezinárodní správy oceánů na dvoustranné, regionální a mnohostranné úrovni, včetně předcházení, potírání a odstraňování nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, ke zlepšení rámce mezinárodní správy oceánů, ke snížení tlaků vyvíjených na moře a oceány, k vytváření podmínek pro udržitelnou modrou ekonomiku a k podpoře mezinárodního výzkumu oceánů a údajů.
- (41) Činnosti podporující mezinárodní správu oceánů v rámci ENRF mají zlepšit zastřešující rámec mezinárodních a regionálních procesů, dohod, pravidel a institucí s cílem regulovat a řídit lidskou činnost v oceánech. ENRF by měl financovat mezinárodní ujednání, která Unie uzavřela v oblastech, na které se nevztahují dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (SFPA), jež byly podepsány s různými třetími zeměmi, a rovněž jako členských příspěvek Unie regionálním organizacím pro řízení rybolovu (RFMO). Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a regionální organizace pro řízení rybolovu budou i nadále financovány v rámci různých prostředků rozpočtu Unie.
- (42) S ohledem na bezpečnost a obranu je nezbytná zvýšená ochrana hranic a námořní bezpečnost. Na základě Strategie pro námořní bezpečnost Unie, kterou Rada Evropské unie přijala 24. června 2014, a akčního plánu, který byl přijat 16. prosince 2014, mají pro splnění těchto cílů klíčový význam sdílení informací a spolupráce v oblasti evropské pohraniční a pobřežní stráže mezi Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu, Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost a Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž. ENRF by proto měl podporovat námořní dohled a spolupráci s pobřežní ochranou v rámci sdíleného i přímého řízení včetně pořízení vybavení pro víceúčelové námořní operace. Měl by také umožnit příslušným agenturám provádět podporu v oblasti námořního dozoru a bezpečnosti prostřednictvím nepřímého řízení.
- (43) V rámci sdíleného řízení by každý členský stát měl vypracovat jeden program, který by měl být schválen Komisí. V rámci regionalizace a s cílem podpořit členské státy k strategičtějšímu přístupu během přípravy programů by Komise měla vypracovat analýzu pro každou přímořskou oblast s uvedením společných silných a slabých stránek, pokud jde o dosažení cílů společné rybářské politiky. Touto analýzou by se měly řídit členské státy i Komise při vyjednávání každého programu s přihlédnutím k

<sup>17</sup>

JOIN(2016) 49

regionálním problémům a potřebám. Při hodnocení těchto programů by Komise měla vzít v úvahu environmentální a socioekonomické problémy společné rybářské politiky, sociálně-ekonomické výsledky udržitelného modrého hospodářství, problémy na úrovni jednotlivých přímořských oblastí, zachování a obnovu mořských ekosystémů, snižování množství odpadu v moři a zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně.

- (44) Výkonnost podpory z ENRF v členských státech by měla být posuzována na základě ukazatelů. Členské státy by měly podávat zprávy o stanovených milnících a cílech a Komise by měla provádět hodnocení výkonnosti na základě výročních zpráv o výkonnosti vypracovaných členskými státy, což umožní včasné odhalení případných problémů s prováděním a přijetí nápravných opatření. K tomuto účelu by měl být vytvořen společný rámec sledování a hodnocení.
- (45) V souladu s odstavci 22 a 23 interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů<sup>18</sup> je třeba ENRF hodnotit na základě informací získaných díky specifickým požadavkům na monitorování, a vyhnout se přitom nadměrné regulaci a správní zátěži především členských států. V příslušných případech mohou tyto požadavky zahrnovat měřitelné ukazatele jako základ pro hodnocení konkrétních dopadů ENRF.
- (46) Komise by měla provádět informační a komunikační činnosti týkající se ENRF a jejích činností a výsledků. Finanční zdroje přidělené ENRF by měly přispívat také ke komunikaci o politických prioritách Unie v míře, v níž souvisí s prioritami ENRF.
- (47) V souladu s nařízením (EU) xx/xx [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie], nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013<sup>19</sup>, nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2988/95<sup>20</sup>, nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96<sup>21</sup> a nařízením Rady (EU) č. 2017/1939<sup>22</sup> mají finanční zájmy Unie být chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, opravy a vyšetřování nesrovnalostí včetně podvodů, navrácení ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a tam, kde je to vhodné, uložení správních sankcí. Zejména v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízením (Euratom, ES) č. 2185/96 může Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět šetření, včetně kontrol a inspekci na místě, s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání ohrožujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením Rady (EU) č. 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) vyšetřovat a stíhat podvody a jiné trestné činy ohrožující finanční zájmy Unie podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č.

<sup>18</sup> Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

<sup>19</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.09.2013, s. 1).

<sup>20</sup> Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, s. 1).

<sup>21</sup> Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

<sup>22</sup> Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

2017/1371<sup>23</sup>. V souladu s nařízením (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie] musí všechny osoby nebo subjekty, které přijímají finanční prostředky Unie, plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, Úřadu evropského veřejného žalobce a Evropskému účetnímu dvoru (EÚD) nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby třetí osoby podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie udělily rovnocenná práva. Členské státy by měly zajistit, aby byly v rámci řízení a provádění ENRF chráněny finanční zájmy Unie v souladu s nařízením (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie] a nařízením (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].

- (48) Pro posílení transparentnosti využívání prostředků Unie a jejich řádnou finanční správu, zejména s ohledem na posílení veřejné kontroly nad využitými finančními prostředky, by měly být některé informace o opatřeních financovaných z ENRF zveřejněny v souladu s nařízením (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] na internetových stránkách členského státu. Členský stát musí při zveřejňování informací o opatřeních financovaných z ENRF dodržovat pravidla pro ochranu osobních údajů stanovená v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679<sup>24</sup>.
- (49) S cílem doplnit a změnit určitě nepodstatné prvky tohoto nařízení by pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 290 Smlouvy měla být přenesena na Komisi, pokud jde o určení spouštěcího prahu a délky období nepřipustnosti, která se týká kritérií přípustnosti žádostí, vymezení podmínek souvisejících s prováděním ochranných opatření financování, které nesouvisí s náklady na trvalé zastavení rybolovných aktivit, vymezení kritérií pro výpočet dodatečných nákladů vyplývajících ze zvláštních znevýhodnění nejvzdálenějších regionů, vymezení případů závažného nedodržení členskými státy, které může vést k pozastavení plateb, vymezení kritérií pro stanovení výše finančních oprav, které mají být použity, a kritérií pro uplatňování paušálních sazeb nebo extrapolovaných finančních oprav a vymezení obsahu a konstrukce společného systému sledování a hodnocení, jakož i změn přílohy I a vytvoření rámce sledování a hodnocení. Pro usnadnění hladkého přechodu od režimu zavedeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 508/2014<sup>25</sup> na režim zavedený tímto nařízením by pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s čl. 290 Smlouvy měla být svěřena Komisi rovněž v případech, pokud jde o stanovení přechodných podmínek.
- (50) S cílem zajistit jednotné podmínky pro provádění tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci týkající se stanovení ročního rozdělení celkových prostředků mezi členské státy v rámci sdíleného řízení, schvalování a změn operačních programů, schvalování a změn národních pracovních plánů pro sběr dat, pozastavení plateb a finanční opravy.

<sup>23</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

<sup>24</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

<sup>25</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 508/2014 ze dne 15. května 2014 o Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2328/2003, (ES) č. 861/2006, (ES) č. 1198/2006 a (ES) č. 791/2007 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1255/2011 (Úř. věst. L 149, 20.05.2014, s. 1).

- (51) S cílem zajistit jednotné podmínky pro provádění tohoto nařízení by Komisi měly být svěřeny prováděcí pravomoci týkající se postupů, formátů a harmonogramů předkládání národních pracovních plánů pro sběr dat a pro předkládání výročních zpráv o výkonnosti.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

# HLAVA I: OBECNÝ RÁMEC

## KAPITOLA I

### Obecná ustanovení

#### *Článek 1*

#### *Předmět*

Tímto nařízením se zřizuje Evropský námořní a rybářský fond (ENRF). Nařízení stanoví priority ENRF, rozpočet na období 2021-2027, unijní formy financování a zvláštní pravidla pro poskytování takového financování a doplňuje obecná pravidla platná pro ENRF podle nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].

#### *Článek 2*

#### *Územní působnost*

Toto nařízení se vztahuje na operace prováděné na území Unie, není-li v tomto nařízení stanoveno jinak.

#### *Článek 3*

#### *Definice*

1. Pro účely tohoto nařízení, a aniž je dotčen odstavec 2, se použijí definice uvedené v článku 4 nařízení (EU) č. 1380/2013, článku 5 nařízení (EU) č. 1379/2013, článku 4 nařízení (ES) č. 1224/2009 a článku 2 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].
2. Pro účely tohoto nařízení se použijí tyto definice:
  - 1) „operacemi kombinování zdrojů“ se rozumí opatření podporovaná z rozpočtu Unie, včetně opatření v rámci nástrojů kombinujících zdroje financování podle čl. 2 odst. 6 nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie], která kombinují nevratné formy podpory a/nebo finanční nástroje z rozpočtu Unie s vratnými formami podpory od rozvojových či jiných veřejných finančních institucí, jakož i od komerčních finančních institucí a investorů;
  - 2) „společným prostředím pro sdílení informací“ (CISE) se rozumí prostředí systémů vyvinutých pro podporu výměny informací mezi orgány zapojenými do námořního dohledu napříč odvětvími a hranicemi za účelem zlepšení situační informovanosti o činnostech na moři;
  - 3) „pobřežní ochranou“ se rozumí vnitrostátní orgány, které vykonávají služby pobřežní ochrany, které zahrnují námořní bezpečnost, cla, prevenci a potlačování obchodu s lidmi a pašování, s tím spojené vynucování námořního práva, kontrolu námořní hranice, námořní dohled, ochranu mořského prostředí,

vyhledávání a záchranu, reakci na nehody a katastrofy, kontrolu rybolovu a další činnosti spojené s těmito službami;

- 4) „Evropskou námořní síť pro pozorování a sběr dat“ (EMODnet) se rozumí partnerství, které shromažďuje námořní údaje a metadata v zájmu zajištění větší dostupnosti těchto roztržštěných zdrojů a jejich použitelnosti veřejnými a soukromými uživateli nabídkou kvalitních, interoperabilních a harmonizovaných námořních údajů;
- 5) „průzkumným rybolovem“ se rozumí rybolov u populací, které nebyly předmětem rybolovu, nebo nebyly předmětem rybolovu konkrétním typem zařízení či techniky v minulých deseti letech;
- 6) „rybářem“ se rozumí každá fyzická osoba, která provozuje komerční rybolov, jak je chápán příslušným členským státem;
- 7) „vnitrozemským rybolovem“ se rozumí rybolovné činnosti provozované pro obchodní účely ve vnitrozemských vodách prostřednictvím plavidel nebo jiných zařízení včetně zařízení používaných pro rybolov pod ledem;
- 8) „mezinárodní správou oceánů“ se rozumí unijní iniciativa, jejímž cílem je zlepšit celkový rámec mezinárodních a regionálních procesů, dohod, ujednání, pravidel a institucí prostřednictvím soudržného meziodvětvového přístupu založeného na pravidlech pro zajištění zdravých, bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelných řízených oceánů;
- 9) „námořní politikou“ se rozumí politika Unie, jejímž cílem je podpořit integrované a soudržné rozhodování za účelem maximalizace udržitelného rozvoje, hospodářského růstu a sociální soudržnosti Unie a zejména pobřežních, ostrovních a nejvzdálenějších regionů, a odvětví modré ekonomiky, a to prostřednictvím soudržných politik v námořní oblasti a příslušné mezinárodní spolupráce;
- 10) „námořní bezpečností a dohledem“ se rozumí činnosti na pochopení, případnou prevenci a komplexní řízení všech událostí a opatření týkající se námořní oblasti, které by měly vliv na oblasti námořní bezpečnosti, vynucování práva, obrany, hraniční kontroly, ochrany mořského prostředí, kontroly rybolovu, obchodu a hospodářského zájmu Unie;
- 11) „územním plánováním námořních prostor“ se rozumí proces, kterým příslušné orgány členských států analyzují a organizují lidské činnosti v mořských oblastech za účelem dosažení ekologických, ekonomických a sociálních cílů;
- 12) „produktivními investicemi“ se rozumí investice do výstavby, rozšíření, modernizace nebo na vybavení zařízení pro produkci akvakultury;
- 13) „strategií pro přímořskou oblast“ se rozumí integrovaný rámec pro řešení společných mořských a námořních problémů, s nimiž se členské státy a případně třetí země musejí vypořádat v přímořské oblasti nebo v jedné nebo více podmořských oblastech, a pro podporu spolupráce a koordinace v zájmu dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti; je vypracována Komisí ve spolupráci s dotyčnými zeměmi, jejich regiony a případnými dalšími zúčastněnými stranami;

- 14) „drobným pobřežním rybolovem“ se rozumí rybolov prováděný rybářskými plavidly o celkové délce menší než 12 metrů, která nepoužívají vlečná zařízení uvedená v čl. 2 odst. 1 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006<sup>26</sup>;
- 15) „udržitelnou modrou ekonomikou“ se rozumí všechny odvětvové a meziodvětvové ekonomické aktivity v rámci jednotného trhu související s oceány, moři, pobřežními i vnitrozemskými vodami, které pokrývají nejvzdálenější regiony a vnitrozemské země Unie, včetně rozvíjejících se odvětví a netržních výrobků a služeb, a jsou v souladu s právními předpisy Unie v oblasti životního prostředí.

#### *Článek 4*

#### *Priority*

ENRF přispívá k provádění společné rybářské politiky a námořní politiky. Naplňuje následující priority:

- 1) podpora udržitelného rybolovu a zachování mořských biologických zdrojů;
- 2) přispívání k zabezpečení potravin v Unii prostřednictvím konkurenceschopné a udržitelné akvakultury a trhů;
- 3) vytvoření podmínek pro růst udržitelné modré ekonomiky a podpora prosperujících pobřežních komunit;
- 4) posilování mezinárodní správy oceánů a vytvoření podmínek pro existenci bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelně řízených moří a oceánů.

Podpora z ENRF přispívá k dosažení cílů Unie týkajících se životního prostředí a zmírňování změn klimatu a přizpůsobování se této změně. Tento příspěvek se sleduje v souladu s metodikou uvedenou v příloze IV.

## **KAPITOLA II**

### **Finanční rámec**

#### *Článek 5*

#### *Rozpočet*

1. Finanční krytí pro provádění ENRF na období 2021–2027 činí 6 140 000 000 v běžných cenách.
2. Část finančního krytí přidělená ENRF podle hlavy II se plní v rámci sdíleného řízení v souladu s nařízením (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] a článku 63 nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie].

<sup>26</sup>

Nařízení Rady (ES) č. 1967/2006 ze dne 21. prosince 2006 o opatřeních pro řízení udržitelného využívání rybolovných zdrojů ve Středozemním moři, o změně nařízení (EHS) č. 2847/93 a o zrušení nařízení (ES) č. 1626/94 (Úř. věst. L 409, 30.12.2006, s. 11).

3. Část finančního krytí přidělená ENRF podle hlavy III plní buď přímo Komise v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie] nebo v rámci nepřímého řízení v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. c) uvedeného nařízení.

## *Článek 6*

### *Rozpočtové prostředky v rámci sdíleného řízení*

1. Část finančního krytí v rámci sdíleného řízení podle hlavy II činí 5 311 000 000 EUR v běžných cenách v souladu s ročním rozdělením stanoveným v příloze V.
2. U operací v nejvzdálenějších regionech každý dotčený členský stát přidělí v rámci finanční podpory Unie v souladu s přílohou V alespoň:
  - a) 102 000 000 EUR pro Azory a Madeiru;
  - b) 82 000 000 EUR pro Kanárské ostrovy;
  - c) 131 000 000 EUR pro Guadeloupe, Francouzskou Guyanu, Martinik, Mayotte, Réunion a Saint-Martin.
3. Vyrovnání uvedené v článku 21 nepřekročí 50 % každého přidělu uvedeného v písmenech a), b) a c) odstavce 2.
4. Nejméně 15 % z finanční podpory Unie přidělené každému členskému státu se přidělí na oblasti podpory uvedené v člancích 19 a 20. Členské státy, které nemají přístup do vod Unie, mohou uplatňovat nižší procento, pokud jde o rozsah jejich úkolů kontroly a shromažďování údajů.
5. Finanční podpora Unie z ENRF přidělená každému členskému státu na oblasti podpory uvedené v čl. 17 odst. 2 a článku 18 nesmí přesáhnout vyšší z těchto dvou prahových hodnot:
  - a) 6 000 000 EUR nebo
  - b) 10 % finanční podpory Unie přidělené každému členskému státu.
6. V souladu s články 30 až 32 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] může ENRF podporovat technickou pomoc pro účinnou správu a využívání tohoto fondu z podnětu některého členského státu.

## *Článek 7*

### *Finanční rozdělení pro sdílené řízení*

Zdroje, které jsou k dispozici na závazky členských států podle čl. 6 odst. 1 na období 2021–2027, jsou uvedeny v příloze V.

## *Článek 8*

### *Rozpočtové prostředky v rámci přímého a nepřímého řízení*

1. Část finančního krytí v rámci přímého a nepřímého řízení podle hlavy III činí 829 000 000 EUR v běžných cenách.



2. Částku uvedenou v odstavci 1 lze použít na technickou a správní pomoc určenou pro provádění ENRF, jako jsou přípravné, monitorovací, kontrolní, auditní a hodnotící činnosti, včetně systémů informačních technologií na úrovni organizace.
- Z podnětu Komise a v mezích stropu ve výši 1,7 % finančního rámce uvedeného v čl. 5 odst. 1 může ENRF podporovat zejména:
- a) technickou pomoc potřebnou k provádění tohoto nařízení, jak je uvedeno v článku 29 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních];
  - b) přípravu, monitorování a hodnocení dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a účasti Unie v regionálních organizacích pro řízení rybolovu;
  - c) zřízení evropské sítě místních akčních skupin.
3. ENRF podporuje náklady na informační a komunikační činnosti související s prováděním tohoto nařízení.

## KAPITOLA III

### Programování

#### Článek 9

##### *Programování podpory v rámci sdíleného řízení*

1. V souladu s článkem 16 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] každý členský stát vypracuje jeden program pro provádění priorit uvedených v článku 4.
2. Podpora podle hlavy II musí být organizována podle oblastí podpory stanovených v příloze II.
3. Kromě prvků uvedených v článku 17 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] program obsahuje:
  - a) analýzu situace z hlediska silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb a určení potřeb, které je nutno řešit v příslušné zeměpisné oblasti, , na niž se program vztahuje, případně i včetně přímořské oblasti;
  - b) akční plán pro drobný pobřežní rybolov podle článku 15;
  - c) případně akční plány pro nejvzdálenější regiony uvedené v odstavci 4.
4. Dotyčné členské státy vypracují v rámci svého programu akční plán pro každý ze svých nejvzdálenějších regionů uvedených v čl. 6 odst. 2, který musí stanovit:
  - a) strategii pro udržitelné využívání rybolovu a rozvoj odvětví udržitelné modré ekonomiky;
  - b) popis předpokládaných hlavních opatření a odpovídajících finančních prostředků, včetně:
    - i strukturální podpory pro odvětví rybolovu a akvakultury podle hlavy II;
    - ii vyrovnání dodatečných nákladů podle článku 21;
    - iii jakýchkoli jiných investic do udržitelné modré ekonomiky nezbytných k dosažení udržitelného rozvoje pobřeží.

5. Komise vypracuje analýzu každé přímořské oblasti s uvedením společných silných a slabých stránek dané přímořské oblasti, pokud jde o dosažení cílů společné rybářské politiky podle článku 2 nařízení (EU) č. 1380/2013. V případě potřeby tato analýza vezme v úvahu stávající strategie pro přímořskou oblast a makroregionální strategie.
6. Komise program vyhodnotí podle článku 18 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních]. Ve svém hodnocení vezme v úvahu zejména:
  - a) maximalizaci příspěvku programu k prioritám uvedeným v článku 4;
  - b) rovnováhu mezi rybolovnou kapacitou loďstva a dostupnými rybolovnými právy podle každoročního hlášení členských států v souladu s čl. 22 odst. 2 nařízení (EU) č. 1380/2013;
  - c) případně víceleté plány řízení přijaté na základě článků 9 a 10 nařízení (EU) č. 1380/2013, plány řízení přijaté na základě článku 19 nařízení Rady (ES) č. 1967/2006 a doporučení regionálních organizací pro řízení rybolovu tam, kde jsou použitelná v rámci Unie;
  - d) plnění povinnosti vykládky podle článku 15 nařízení (EU) č. 1380/2013;
  - e) nejnovější důkazy o socioekonomické výkonnosti udržitelné modré ekonomiky a zejména odvětví rybolovu a akvakultury;
  - f) případné analýzy uvedené v odstavci 5;
  - g) příspěvek programu k zachování a obnově mořských ekosystémů, zatímco podpora vztahující se k oblastem programu Natura 2000 bude v souladu s akčními rámci stanovujícími prioritní opatření podle čl. 8 odst. 4 směrnice č. 92/43/EHS;
  - h) příspěvek programu ke snížení objemu odpadu v moři v souladu se směrnicí xx/xx Evropského parlamentu a Rady [směrnice o snížení dopadu některých plastových produktů na životní prostředí]<sup>27</sup>;
  - i) příspěvek programu ke zmírnění změny klimatu a přizpůsobení se jí.
7. S výhradou článku 18 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] Komise přijímá prováděcí akty o schválení programu. Komise schválí navržený program, pokud jí budou předloženy nezbytné informace.
8. S výhradou článku 19 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] Komise přijímá prováděcí akty, kterými se schvalují změny programu.

## *Článek 10*

### *Programování podpory v rámci přímého a nepřímého řízení*

Hlava III se provádí prostřednictvím pracovních programů uvedených v článku 110 nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie]. V pracovních programech bude v příslušných případech stanovena celková částka vyhrazená pro kombinování opatření podle článku 47.

---

<sup>27</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

# HLAVA II: PODPORA V RÁMCI SDÍLENÉHO ŘÍZENÍ

## KAPITOLA I

### Obecné principy podpory

#### *Článek 11*

##### *Státní podpora*

1. Aniž je dotčen odstavec 2, platí pro podporu poskytnutou členskými státy odvětví rybolovu a akvakultury články 107, 108 a 109 Smlouvy.
2. Články 107, 108 a 109 Smlouvy však neplatí pro platby uskutečněné členskými státy podle tohoto nařízení a spadající do působnosti článku 42 Smlouvy.
3. Vnitrostátní předpisy zavádějící financování z veřejných prostředků, které přesahuje ustanovení tohoto nařízení týkající se plateb uvedených v odstavci 2, se posuzují jako celek na základě odstavce 1.

#### *Článek 12*

##### *Přípustnost žádosti*

1. Žádosti podané příjemcem nejsou přípustné pro podporu z ENRF v určeném časovém období stanoveném podle odstavce 4, pokud bylo příslušným orgánem zjištěno, že se dotčený příjemce:
  - a) dopustil závažných porušení podle článku 42 nařízení Rady (ES) č. 1005/2008<sup>28</sup> nebo článku 90 nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 nebo podle jiných právních předpisů přijatých Evropským parlamentem a Radou;
  - b) podílel na provozu, řízení nebo vlastnictví rybářských plavidel uvedených na unijním seznamu plavidel provádějících nezákonný, nehlášený a neregulovaný rybolov podle čl. 40 odst. 3 nařízení (ES) č. 1005/2008 nebo plavidla plujícího pod vlajkou zemí určených jako nespolupracující třetí země podle článku 33 uvedeného nařízení; nebo
  - c) dopustil kteréhokoli z environmentálních činů uvedených v člancích 3 a 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES<sup>29</sup>, pokud je podána žádost o podporu podle článku 23.
2. Příjemce po podání žádosti musí nadále splňovat podmínky přípustnosti uvedené v odstavci 1 po celou dobu provádění operace a po dobu pěti let po uskutečnění poslední platby tomuto příjemci.

<sup>28</sup> Nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 ze dne 29. září 2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, mění nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1936/2001 a (ES) č. 601/2004 a zrušují nařízení (ES) č. 1093/94 a (ES) č. 1447/1999 (Úř. věst. L 286, 29.10.2008, s. 1).

<sup>29</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES ze dne 19. listopadu 2008 o trestněprávní ochraně životního prostředí (Úř. věst. L 328, 06.12.2008, s. 28).

3. Aniž jsou dotčena širší vnitrostátní pravidla dohodnutá v dohodě o partnerství s dotyčným členským státem, je žádost předložená příjemcem nepřipustná po dobu stanovenou v odstavci 4, pokud příslušný orgán určil, že se příjemce dopustil podvodu ve smyslu článku 3 směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2017/1371/EU<sup>30</sup>.
4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 52, pokud jde o:
- a) určení spouštěcího prahu a délky období nepřipustnosti uvedené v odstavcích 1 a 3, které musí být přiměřené povaze, závažnosti, době trvání a opakování závažného porušení předpisů, trestných činů nebo podvodu a která nesmí být kratší než jeden rok;
  - b) určení příslušných počátečních nebo koncových dat doby uvedené v odstavcích 1 a 3.
5. Členské státy požadují, aby příjemci, kteří podali žádost v rámci ENRF, předložili řídicímu orgánu podepsané prohlášení potvrzující, že respektují kritéria uvedená v odstavcích 1 a 3. Členské státy před schválením operace ověří pravdivost tohoto prohlášení na základě informací dostupných podle vnitrostátních rejstříků porušení předpisů uvedeného v článku 93 nařízení (ES) č. 1224/2009 nebo na základě jiných dostupných údajů.
- Pro účely ověření podle prvního pododstavce členský stát poskytne na žádost jiného členského státu informace obsažené ve svém vnitrostátním rejstříku porušení předpisů, jak je uvedeno v článku 93 nařízení (ES) č. 1224/2009.

### *Článek 13*

#### *Nezpůsobilé operace*

V rámci ENRF nejsou způsobilé tyto operace:

- a) operace, které zvyšují rybolovnou kapacitu rybářského plavidla nebo podporují pořízení zařízení, které zvyšuje schopnost rybářského plavidla vyhledat ryby;
- b) výstavba a pořízení rybářských plavidel nebo dovoz rybářských plavidel, pokud není stanoveno jinak v tomto nařízení;
- c) převod nebo přenos vlajky rybářských plavidel do třetích zemí, mimo jiné prostřednictvím vytváření společných podniků s partnery z těchto zemí;
- d) dočasné nebo trvalé zastavení rybolovných činností, není-li v tomto nařízení stanoveno jinak;
- e) průzkumný rybolov;
- f) převod vlastnictví podniku;
- g) přímé vysazování ryb s výjimkou případů, kdy je v právním předpisu Unie výslovně stanoveno jako ochranné opatření nebo v případě experimentálního vysazování ryb;

<sup>30</sup>

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.07.2017, s. 29).

- h) výstavba nových přístavů, nových míst vykládky nebo nových aukčních síní;
- i) mechanismy tržní intervence, jejichž cílem je dočasné nebo trvalé stahování produktů rybolovu a akvakultury z trhu s cílem snížit dodávky v zájmu zabránění poklesu cen nebo řízení zvyšování cen; obdobně skladovací operace v logistickém řetězci, které by vyvolaly stejné účinky buď úmyslně, nebo neúmyslně;
- j) investice do rybářských plavidel, které jsou nezbytné pro splnění požadavků podle práva Unie nebo vnitrostátních právních předpisů, včetně požadavků v rámci závazků Unie v souvislosti s regionálními organizacemi pro řízení rybolovu;
- k) investice do rybářských plavidel, která prováděla rybolovnou činnost na moři po dobu nejméně 60 dnů za každý ze dvou kalendářních let předcházejících roku podání žádosti o podporu.

## **KAPITOLA II**

### **Priorita č. 1: Podporování udržitelného rybolovu a zachování mořských biologických zdrojů**

#### **ODDÍL 1**

##### **OBECNÉ PODMÍNKY**

###### *Článek 14*

###### *Obecný rozsah podpory*

1. Podpora v rámci této kapitoly přispívá k dosahování environmentálních, ekonomických a sociálních cílů a cílů zaměstnanosti společné rybářské politiky podle článku 2 nařízení (EU) č. 1380/2013.
2. Je-li podpora podle této kapitoly poskytnuta pro plavidlo, toto plavidlo nesmí být převedeno nebo změnit vlajku mimo Unii během nejméně pěti let od poslední platby pro podporované operace.
3. Podpora v rámci této kapitoly se vztahuje i na vnitrozemský rybolov, s výjimkou článků 15 a 17.

#### **ODDÍL 2**

##### **DROBNÝ POBŘEŽNÍ RYBOLOV**

###### *Článek 15*

###### *Akční plán pro drobný pobřežní rybolov*

1. Členské státy vypracují v rámci svého programu akční plán pro drobný pobřežní rybolov, který stanoví strategii pro rozvoj ziskového a udržitelného drobného

pobřežního rybolovu. Tato strategie je podle potřeby strukturována podle následujících částí:

- a) úprava a řízení rybolovné kapacity,
  - b) podpora rybolovných postupů s nízkým dopadem, odolným vůči změně klimatu a s nízkým obsahem uhlíku, které minimalizují škody na mořském prostředí,
  - c) posílení hodnotového řetězce tohoto odvětví a podpora marketingových strategií,
  - d) podpora dovedností, znalostí, inovací a budování kapacit,
  - e) zlepšení zdraví, bezpečnosti a pracovních podmínek na palubě rybářských plavidel,
  - f) zvýšené dodržování požadavků shromažďování údajů, sledovatelnosti, monitorování, kontroly a dohledu,
  - g) zapojení do participativního řízení námořního prostoru, včetně chráněných mořských oblastí a oblastí Natura 2000;
  - h) diverzifikace činností v širší udržitelné modré ekonomice,
  - i) kolektivní organizace a účast na rozhodování a poradenství.
2. Akční plán musí brát v úvahu dobrovolné pokyny Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO) pro zabezpečení udržitelného drobného rybolovu a případně regionální akční plán pro drobný rybolov Generální komise pro rybolov ve Středozemním moři.
  3. Za účelem monitorování provádění strategie podle odstavce 1 akční plán stanoví specifické milníky a cíle spojené s příslušnými ukazateli stanovenými v rámci monitorování a hodnocení podle článku 37.

## *Článek 16*

### *Investice do plavidel pro drobný pobřežní rybolov*

1. ENRF může podporovat tyto investice s ohledem na drobná pobřežní rybářská plavidla, která patří do skupiny loďstva, u které zpráva o rybolovné kapacitě podle čl. 22 odst. 2 nařízení (EU) č. 1380/2013 prokázala vyváženost s rybolovnými právy dostupnými pro tuto skupinu:
  - a) první pořízení rybářského plavidla mladým rybářem, který v okamžiku podání žádosti, je mladší 40 let a pracuje nejméně pět let jako rybář nebo má dostatečnou odbornou kvalifikaci;
  - b) výměna nebo modernizace hlavního nebo pomocného motoru.
2. Plavidla uvedená v odstavci 1 musí být vybavena pro mořský rybolov a jejich stáří musí být mezi 5 a 30 lety.
3. Podpora uvedená v odst. 1 písm. b) může být poskytnuta pouze za následujících podmínek:
  - a) nový nebo modernizovaný motor nesmí mít větší výkon v kW, než je výkon současného motoru;

- b) případné snížení rybolovné kapacity v kW v důsledku výměny nebo modernizace hlavního nebo pomocného motoru musí být trvale vyřazeno z rejstříku loďstva Unie;
  - c) výkon motoru rybářského plavidla musí být fyzicky kontrolován členským státem v zájmu zajištění, že nepřesáhne výkon motoru uvedený v rybářské licenci.
4. Podpora na základě tohoto článku se neposkytne, pokud hodnocení rovnováhy mezi rybolovnou kapacitou a rybolovnými právy v poslední zprávě podle čl. 22 odst. 2 nařízení (EU) č. 1380/2013 pro skupinu loďstva, do níž dotčená plavidla patří, nebylo vypracováno na základě biologických a ekonomických ukazatelů a ukazatelů o využití plavidla podle společných pokynů v tomto nařízení.

### ODDÍL 3

#### SPECIFICKÉ OBLASTI PODPORY

##### *Článek 17*

##### *Řízení rybolovu a rybářských loďstev*

1. ENRF může podporovat operace pro řízení rybolovu a rybářského loďstva.
2. Pokud je podpora uvedená v odstavci 1 poskytnuta prostřednictvím vyrovnání za trvalé zastavení rybolovné činnosti, musí být splněny následující podmínky:
  - a) zastavení je plánováno jako nástroj akčního plánu podle čl. 22 odst. 4 nařízení (EU) č. 1380/2013;
  - b) zastavení bylo dosaženo vrakováním rybářského plavidla nebo jeho vyřazením z provozu a dodatečným vybavením pro jiné činnosti, než je komerční rybolov, v souladu s cíli společné rybářské politiky a víceletými plány;
  - c) rybářské plavidlo je registrováno jako aktivní plavidlo a provádělo rybolovnou činnost na moři po dobu nejméně 120 dnů pro každý z posledních tří kalendářních let předcházejících roku podání žádosti o podporu;
  - d) rovnocenná rybolovná kapacita je trvale odstraněna z rejstříku rybářského loďstva Unie a je trvale odebrána licence a povolení k rybolovu v souladu s čl. 22 odst. 5 a 6 nařízení (EU) č. 1380/2013 a
  - e) příjemce nesmí zaregistrovat rybářské plavidlo po dobu pěti let po obdržení podpory.
3. Podpora pro trvalé zastavení rybolovných činností podle odstavce 2 se poskytuje financováním, které není spojeno s náklady, v souladu s čl. 46 písm. a) a článkem 89 nařízení Rady (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních], a vychází z:
  - a) splnění podmínek, v souladu s čl. 46 písm. a) bodem i) nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních]; a
  - b) dosažení výsledků v souladu s čl. 46 písm. a) bodem ii) nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].

Komise je zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 52, který stanoví podmínky uvedené v písmenu a), které souvisí s prováděním ochranných opatření uvedených v článku 7 nařízení (EU) č. 1380/2013.

4. Podpora na základě odstavce 2 se neposkytne, pokud hodnocení rovnováhy mezi rybolovnou kapacitou a rybolovnými právy v poslední zprávě podle čl. 22 odst. 2 nařízení (EU) č. 1380/2013 pro skupinu loďstva, do níž dotčená plavidla patří, nebylo vypracováno na základě biologických a ekonomických ukazatelů a ukazatelů o využití plavidla podle společných pokynů v tomto nařízení.

## *Článek 18*

### *Mimořádné zastavení rybolovných činností*

1. ENRF může podporovat vyrovnání za mimořádné zastavení rybolovných činností v důsledku:
  - a) ochranných opatření podle čl. 7 odst. 1, písm. a), b), c) a j) nařízení Rady (EU) č. 1380/2013 nebo rovnocenných ochranných opatření přijatých regionálními organizacemi pro řízení rybolovu tam, kde jsou použitelná v rámci Unie;
  - b) opatření Komise v případě vážného ohrožení biologických mořských zdrojů podle článku 12 nařízení (EU) č. 1380/2013;
  - c) přerušení uplatňování dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu z důvodů vyšší moci nebo protokolu k uvedené dohodě nebo
  - d) přírodní katastrofy nebo ekologické katastrofy formálně uznané příslušnými orgány příslušného členského státu.
2. Podpora uvedená v odstavci 1 se může poskytnout pouze v těchto případech:
  - a) obchodní činnosti dotčeného plavidla jsou zastaveny po dobu alespoň 90 po sobě následujících dnů a
  - b) ekonomické ztráty vyplývající ze zastavení činnosti přesahují hodnotu 30 % ročního obrátu dotčeného podniku, vypočteného na základě průměrného obrátu podniku během předcházejících tří kalendářních let.
3. Podpora uvedená v odstavci 1 se poskytuje pouze:
  - a) majitelům rybářských plavidel, jejichž plavidla jsou registrována jako aktivní plavidla a kteří prováděli rybolovnou činnost na moři po dobu nejméně 120 dnů pro každý z posledních tří kalendářních let předcházejících roku podání žádosti o podporu nebo
  - b) rybářům, kteří pracovali na moři na palubě rybářského plavidla Unie, kterého se týká mimořádné zastavení, nejméně 120 dnů každého ze tří kalendářních let předcházejících roku podání žádosti o podporu.

Odkaz na počet dnů na moři v tomto odstavci se nevztahuje na rybolov úhořů.

4. Podporu uvedenou v odstavci 1 lze v období 2021 až 2027 poskytnout na dobu nejvýše 6 měsíců na plavidlo.
5. Veškeré rybářské činnosti prováděné plavidly a danými rybáři se během dotyčného období zastavení skutečně přerušují. Příslušný orgán se ujistí, že dotyčné plavidlo zastavilo veškerou rybolovnou činnost během období, jehož se mimořádné zastavení



týká, a že nedošlo k jakékoliv nadměrné kompenzaci vyplývající z použití pravidla k jiným účelům.

## *Článek 19*

### *Kontrola a vynucování*

1. ERNF může podporovat vývoj a provádění systému kontroly rybolovu Unie uvedeného v článku 36 nařízení (EU) č. 1380/2013 a dále upřesněného v nařízení Rady (ES) č. 1224/2009.
2. Odchylně od čl. 13 písm. j) může podpora uvedená v odstavci 1 zahrnovat rovněž:
  - a) nákup a instalaci komponent na plavidlech potřebných pro povinné systémy sledování a elektronického hlášení plavidel používané pro účely kontroly, pouze v případě drobných pobřežních rybolovných plavidel;
  - b) nákup a instalaci komponent na plavidlech potřebných pro povinné systémy dálkového elektronického monitorování používané pro kontrolu plnění povinnosti vykládky podle článku 15 nařízení (EU) č. 1380/2013;
  - c) nákup a instalaci zařízení na plavidlech pro povinné kontinuální měření a zaznamenávání hnací síly motoru.
3. Podpora uvedená v odstavci 1 může rovněž přispívat k námořnímu dohledu uvedenému v článku 28 a evropské spolupráci pobřežních stráží uvedené v článku 29.
4. Odchylně od článku 2 může být podpora podle odstavce 1 poskytnuta také na operace prováděné mimo území Unie.

## *Článek 20*

### *Shromažďování a zpracování údajů pro řízení rybolovu a vědecké účely*

1. ENRF může podporovat shromažďování, správu a využívání údajů pro řízení rybolovu a vědecké účely, jak je uvedeno v čl. 25 odst. 1 a 2 a článku 27 nařízení (EU) č. 1380/2013 a dále specifikováno v nařízení (EU) č. 2017/1004, na základě národních pracovních plánů uvedených v článku 6 nařízení (EU) č. 2017/1004.
2. Odchylně od článku 2 může být podpora podle odstavce 1 poskytnuta také na operace prováděné mimo území Unie.
3. Komise může přijmout prováděcí akty, jimiž stanoví pravidla týkající se postupů, formátu a časových rozvrhů pro předkládání národních pracovních plánů uvedených v odstavci 1. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 53 odst. 2.
4. Komise přijme prováděcí akty, jimiž se schvalují nebo mění národní pracovní plány uvedené v odstavci 1, do 31. prosince roku předcházejícího roku zahájení uplatňování pracovního plánu.

## Článek 21

### *Vyrovnnání dodatečných nákladů v nejvzdálenějších regionech pro produkty rybolovu a akvakultury*

1. ENRF může podporovat vyrovnání dodatečných nákladů vynaložených příjemci v odvětví rybolovu, chovu, zpracování a uvádění na trh v případě určitých produktů rybolovu a akvakultury z nejvzdálenějších regionů, uvedených v čl. 6 odst. 2.
2. V souladu s kritérii stanovenými v souladu s odstavcem 7 každý dotčený členský stát určí pro oblasti uvedené v odstavci 1 seznam produktů rybolovu a akvakultury a objem těchto produktů způsobilých pro vyrovnání.
3. Při sestavování seznamu a objemů podle odstavce 2 členské státy vezmou v úvahu všechny příslušné faktory, zejména potřebu zajistit, aby vyrovnání bylo kompatibilní s pravidly společné rybářské politiky.
4. Vyrovnání nebude poskytnuto za produkty rybolovu a akvakultury:
  - a) ulovené plavidly třetích zemí, s výjimkou rybářských plavidel plujících pod vlajkou Venezuely a operujících ve vodách Unie v souladu s rozhodnutím Rady (EU) č. 2015/1565<sup>31</sup>;
  - b) ulovené rybářskými plavidly Unie, která nejsou registrovaná v přístavu jednoho z regionů uvedených v odstavci 1;
  - c) dovezené ze třetích zemí.
5. Ustanovení odst. 4 písm. b) se nepoužije, pokud stávající kapacita zpracovatelského odvětví v dotčeném nejdlejší regionu překročí množství dodané suroviny.
6. Vyrovnání vyplacené příjemcům, kteří vykonávají činnosti uvedené v odstavci 1 v nejvzdálenějších regionech nebo kteří vlastní plavidlo registrované v přístavu v těchto regionech, musí za účelem zabránění vyplacení nadměrné náhrady zohlednit:
  - a) u každého produktu rybolovu nebo akvakultury nebo kategorie produktů dodatečné náklady vyplývající ze zvláštních znevýhodnění dotčených regionů a
  - b) rovněž jakýkoli jiný typ veřejné intervence ovlivňující úroveň dodatečných nákladů.
7. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 52, pokud jde o stanovení kritérií pro výpočet dodatečných nákladů vyplývajících ze zvláštních znevýhodnění dotčených regionů.

## Článek 22

### *Ochrana a obnova mořské a pobřežní biologické rozmanitosti a ekosystémů*

1. ENRF může podporovat opatření pro ochranu a obnovu mořské a pobřežní biologické rozmanitosti a ekosystémů, včetně vnitrozemských vod.

<sup>31</sup> Rozhodnutí Rady (EU) 2015/1565 ze dne 14. září 2015, kterým se jménem Evropské unie schvaluje Prohlášení o udělení rybolovných práv ve vodách EU rybářským plavidlům plujícím pod vlajkou Bolívarovské republiky Venezuely ve výlučné ekonomické zóně při pobřeží Francouzské Guyany (Úř. věst. L 244, 14.9.2015, s. 55).

2. Podpora uvedená v odstavci 1 může zahrnovat:
- a) vyrovnání poskytované rybářům za sběr ztraceného rybářského vybavení a odpadu z moře;
  - b) investice do přístavů na zajištění přiměřených zařízení pro příjem ztracených lovných zařízení a odpadu z moře;
  - c) činnosti k dosažení nebo zachování dobrého stavu mořského životního prostředí, jak je stanoveno v čl. 1 odst. 1 směrnice č. 2008/56/ES;
  - d) provedení opatření na ochranu prostoru podle čl. 13 odst. 4 směrnice č. 2008/56/ES;
  - e) správu, obnovu a monitorování oblastí Natura 2000 v souladu s prioritními akčními rámci stanovenými podle článku 8 směrnice 92/43/EHS;
  - f) ochranu druhů podle požadavků směrnice č. 92/43/EHS a směrnice č. 2009/147/ES v souladu s prioritními akčními rámci stanovenými podle článku 8 směrnice č. 92/43/EHS.

## KAPITOLA III

### **Priorita č. 2: Přispívání k zabezpečení potravin v Unii prostřednictvím konkurenceschopné a udržitelné akvakultury a trhů**

#### *Článek 23*

##### *Akvakultura*

1. ENRF může přispívat k podpoře udržitelné akvakultury podle čl. 34 odst. 1 nařízení (EU) č. 1380/2013. Měl by mít také možnost podporovat zdraví a dobré životní podmínky zvířat v akvakultuře v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/429<sup>32</sup> a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 652/2014<sup>33</sup>
2. Podpora uvedená v odstavci 1 je v souladu s víceletými vnitrostátními strategickými plány pro rozvoj akvakultury podle čl. 34 odst. 2 nařízení (EU) č. 1380/2013.
3. Produktivní investice do akvakultury podle tohoto článku lze podporovat pouze prostřednictvím finančních nástrojů stanovených v článku 52 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] a fondem InvestEU v souladu s článkem 10 tohoto nařízení.

<sup>32</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/429 ze dne 9. března 2016 o nákazách zvířat a o změně a zrušení některých aktů v oblasti zdraví zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“) (Úř. věst. L 84, 31.03.2016, str. 1).

<sup>33</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 652/2014 ze dne 15. května 2014, kterým se stanoví pravidla pro řízení výdajů v oblasti potravinového řetězce, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a zdraví rostlin a rozmnožovacího materiálu rostlin, kterým se mění směrnice Rady 98/56/ES, 2000/29/ES a 2008/90/ES, nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002, (ES) č. 882/2004 a (ES) č. 396/2005, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/128/ES a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 a kterým se ruší rozhodnutí Rady 66/399/EHS, 76/894/EHS a 2009/470/ES (Úř. věst. L 189, 27.06.2014, s. 1).

## *Článek 24*

### *Uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh*

ERNF může podporovat opatření, která přispívají k dosahování cílů společné organizace trhů s produkty rybolovu a akvakultury uvedených v článku 35 nařízení (EU) č. 1380/2013 a dále specifikovaných v nařízení (EU) č. 1379/2013. Může také podporovat opatření na podporu uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh, jejich kvality a přidané hodnoty.

## *Článek 25*

### *Zpracování produktů rybolovu a akvakultury*

1. ENRF může podporovat investice do zpracování produktů rybolovu a akvakultury. Tato podpora přispívá k dosahování cílů společné organizace trhů s produkty rybolovu a akvakultury uvedených v článku 35 nařízení (EU) č. 1380/2013 a dále specifikovaných v nařízení (EU) č. 1379/2013.
2. Podpora podle tohoto článku se poskytuje pouze prostřednictvím finančních nástrojů uvedených v článku 52 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] a fondem InvestEU v souladu s článkem 10 tohoto nařízení.

## **KAPITOLA IV**

### **Priorita č. 3: Vytvoření podmínek pro růst udržitelné modré ekonomiky a podpora prosperujících pobřežních komunit**

## *Článek 26*

### *Místní rozvoj vedený místními komunitami*

1. ENRF může podporovat udržitelný rozvoj místních ekonomik a komunit prostřednictvím rozvoje vedeného místními komunitami podle článku 25 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].
2. Pro účely podpory ENRF, strategie pro rozvoj vedený místními komunitami podle článku 26 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] zajistí, aby místní komunity lépe využívaly a těžily z příležitostí, které nabízí modrá ekonomika, se zužitkováním a posílením environmentálních, kulturních, sociálních a lidských zdrojů.

## *Článek 27*

### *Znalosti v námořní oblasti*

ENRF může podporovat shromažďování, správu a využívání údajů s cílem zlepšit znalosti o stavu mořského prostředí s ohledem na:

- a) plnění požadavků na monitorování a vymezení lokalit a řízení podle směrnice č. 92/43/EHS a směrnice č. 2009/147/ES;

- b) podporování územního plánování námořních prostor podle směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/89/EU<sup>34</sup>;
- c) zvyšování kvality dat a sdílení prostřednictvím evropské námořní sítě pro pozorování a sběr dat (EMODnet).

## KAPITOLA V

### **Priorita č. 4: Posilování mezinárodní správy oceánů a vytvoření podmínek pro existenci bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelně řízených moří a oceánů**

#### *Článek 28*

##### *Námořní dohled*

1. ENRF může podporovat opatření, která přispívají k dosahování cílů společného prostředí pro sdílení informací.
2. Odchylně od článku 2 může být podpora podle odstavce 1 tohoto článku poskytnuta také na operace prováděné mimo území Unie.

#### *Článek 29*

##### *Spolupráce pobřežní stráže*

1. ENRF může podporovat opatření vnitrostátních orgánů, která přispívají k evropské spolupráci v oblasti pobřežní stráže podle článku 53 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/1624<sup>35</sup>, článku 2b nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1625<sup>36</sup> a článku 7a nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2016/1626<sup>37</sup>.
2. Podpora opatření uvedených v odstavci 1 může rovněž přispívat na rozvoj a provádění systému Unie pro kontrolu rybolovu za podmínek stanovených v článku 19.
3. Odchylně od článku 2 může být podpora podle odstavce 1 poskytnuta také na operace prováděné mimo území Unie.

---

<sup>34</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/89/EU ze dne 23. července 2014, kterou se stanoví rámec pro územní plánování námořních prostor (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 135).

<sup>35</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o evropské pohraniční a pobřežní strážce a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a o zrušení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 1).

<sup>36</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1625 ze dne 14. září 2016 o změně nařízení (ES) č. 1406/2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost (Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 77).

<sup>37</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1626 ze dne 14. září 2016 o změně nařízení Rady (ES) č. 768/2005, kterým se zřizuje Agentura společenství pro kontrolu rybolovu (Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 80).

## KAPITOLA VI

### Pravidla provádění v rámci sdíleného řízení

#### ODDÍL 1

#### PODPORA Z ENRF

##### *Článek 30*

##### *Výpočet dodatečných nákladů nebo ušlých příjmů*

Podpora poskytnutá na základě dodatečných nákladů nebo ušlého příjmu se poskytuje některou z forem uvedených v čl. 46 písm. a), c), d) a e) nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].

##### *Článek 31*

##### *Určení míry spolufinancování*

Maximální míra spolufinancování ENRF pro každou oblast podpory je stanovena v příloze II.

##### *Článek 32*

##### *Intenzita veřejné podpory*

1. Členské státy uplatňují maximální míru intenzity veřejné podpory ve výši 50 % celkových způsobilých výdajů na danou operaci.
2. Odchylně od odstavce 1 se specifické maximální míry podpory pro určité oblasti podpory a určité typy operací stanoví v příloze III.
3. Pokud jedna operace spadá do několika řádků 2 až 16 přílohy III, použije se maximální míra intenzity podpory.
4. Pokud jedna operace spadá do několika řádků 2 až 16 přílohy III a zároveň pod řádek 1 této přílohy, použije se maximální míra intenzity podpory pro řádek 1.

#### ODDÍL 2

#### FINANČNÍ ŘÍZENÍ

##### *Článek 33*

##### *Přerušení platební lhůty*

1. V souladu s čl. 90 odst. 4 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] může Komise zcela nebo zčásti pozastavit lhůtu splatnosti žádosti o vyplacení platby nebo její části, pokud existuje důkaz, že členský stát nedodržuje pravidla platná v

rámci společné rybářské politiky, může-li toto nedodržení pravidel ovlivnit výdaje obsažené v žádosti o platbu, pro kterou je průběžná platba požadována.

2. Před přerušením uvedeným v odstavci 1 uvědomí Komise daný členský stát o důkazech o nedodržování pravidel a dá mu příležitost, aby se k záležitosti v přiměřené lhůtě vyjádřil.
3. Přerušení uvedené v odstavci 1 musí být přiměřené, s přihlédnutím k povaze, závažnosti, době trvání a opakování nedodržování pravidel.
4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 52 vymezující případy nedodržení pravidel podle odstavce 1.

#### *Článek 34*

##### *Pozastavení plateb*

1. V souladu s čl. 91 odst. 3 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] může Komise přijmout prováděcí akty, jimiž zcela nebo zčásti pozastaví vyplácení průběžných plateb týkajících se programu v případě, že členský stát závažným způsobem nedodržuje pravidla platná v rámci společné rybářské politiky, může-li toto závažné nedodržení pravidel ovlivnit výdaje obsažené v žádosti o platbu, pro kterou je průběžná platba požadována.
2. Před pozastavením podle odstavce 1 Komise uvědomí členský stát, že Komise je toho názoru, že existuje případ závažného nedodržování pravidel platných v rámci společné rybářské politiky a poskytne mu příležitost, aby se k záležitosti v přiměřené lhůtě vyjádřil.
3. Pozastavení uvedené v odstavci 1 musí být přiměřené, s přihlédnutím k povaze, závažnosti, době trvání a opakování závažného nedodržování pravidel.
4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 52 vymezující případy závažného nedodržení pravidel podle odstavce 1.

#### *Článek 35*

##### *Finanční opravy prováděné členskými státy*

1. V souladu s čl. 97 odst. 4 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] použijí členské státy finanční opravy v případě nedodržení povinností uvedených v čl. 12 odst. 2 tohoto nařízení.
2. Pro případy finančních oprav podle odstavce 1 určí členské státy částku opravy, která je přiměřená s ohledem na povahu, závažnost, délku trvání a opakování porušení povinností nebo trestného činu ze strany příjemce a na význam příspěvku ENRF pro hospodářskou činnost příjemce.

#### *Článek 36*

##### *Finanční opravy prováděné Komisí*

1. V souladu s čl. 98 odst. 5 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] Komise přijme prováděcí akty, jimiž provede finanční opravy zrušením celého

příspěvku Unie na program nebo jeho části, pokud po provedení nezbytného přezkumu dojde k závěru, že:

- a) výdaje obsažené v žádosti o platbu jsou ovlivněny případy, v nichž příjemce neplní povinnosti podle čl. 12 odst. 2, a tyto výdaje nebyly členským státem opraveny před zahájením opravného řízení podle tohoto odstavce;
  - b) výdaje obsažené v žádosti o platbu jsou ovlivněny případy, v nichž členský stát závažným způsobem nedodržuje pravidla společné rybářské politiky, což mělo za následek pozastavení platby podle článku 34, a dotčený členský stát dosud neprokázal, že přijal nezbytná nápravná opatření pro zajištění dodržování a vynucování použitelných pravidel v budoucnosti.
2. Komise rozhodne o výši opravy s přihlédnutím k povaze, závažnosti, délce trvání a opakování závažného nedodržení pravidel společné rybářské politiky ze strany členského státu nebo příjemce a k významu příspěvku ERNF pro hospodářskou činnost dotčeného příjemce.
  3. Pokud není možné přesně kvantifikovat výši výdajů spojených s nedodržováním pravidel společné rybářské politiky členským státem, Komise použije finanční opravu na základě paušální sazby nebo extrapolace podle odstavce 4.
  4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 52, pokud jde o stanovení kritérií pro určení úrovně finanční opravy, která má být použita, a kritérií pro uplatnění paušálních sazeb nebo finančních oprav na základě extrapolace.

### **ODDÍL 3**

#### **MONITOROVÁNÍ A PODÁVÁNÍ ZPRÁV**

##### *Článek 37*

###### *Rámec monitorování a hodnocení*

1. Ukazatele pro podávání zpráv o pokroku ENRF při dosahování priorit uvedených v článku 4 jsou stanoveny v příloze I.
2. Pro zajištění efektivního hodnocení pokroku ENRF při dosahování priorit bude Komise moci přijímat akty v přenesené pravomoci podle článku 52 ke změně přílohy I nebo k revizi či doplnění ukazatelů, bude-li to nezbytné, a k doplnění tohoto nařízení ustanoveními o zřízení rámce pro monitorování a hodnocení.

##### *Článek 38*

###### *Výroční zpráva o výkonnosti*

1. V souladu s čl. 36 odst. 6 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních] každý členský stát předloží Komisi výroční zprávu o výkonnosti nejpozději do jednoho měsíce před výročním jednáním o přezkumu. První zpráva bude předložena v roce 2023 a poslední zpráva v roce 2029.
2. Zpráva uvedená v odstavci 1 popisuje pokrok při provádění programu a při dosahování milníků a cílů uvedených v článku 12 nařízení (EU) č. [nařízení o



společných ustanoveních]. Dále popisuje případné problémy, které ovlivňují plnění programu a přijatá opatření k řešení těchto problémů.

3. Zpráva uvedená v odstavci 1 se kontroluje při výročním jednání o přezkumu v souladu s článkem 36 nařízení (EU) č. [nařízení o společných ustanoveních].
4. Komise přijme prováděcí akty, jimiž stanoví pravidla předkládání zprávy uvedené v odstavci 1. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 53 odst. 2.

# HLAVA III: PODPORA V RÁMCI PŘÍMÉHO A NEPŘÍMÉHO ŘÍZENÍ

## Článek 39

### Územní působnost

Odchylně od článku 2 se tato hlava může použít také na operace prováděné mimo území Unie, s výjimkou technické pomoci.

## KAPITOLA I

### Priorita č. 1: Podpora udržitelného rybolovu a zachování mořských biologických zdrojů

## Článek 40

### Provádění společné rybářské politiky

ENRF podporuje provádění společné rybářské politiky prostřednictvím:

- a) poskytování vědeckého poradenství a znalostí za účelem podpory řádných a účinných rozhodnutí v oblasti řízení rybolovu v rámci společné rybářské politiky, a to i prostřednictvím účasti odborníků ve vědeckých institucích;
- b) vývoje a provádění systému Unie pro kontrolu, inspekci a vynucování uvedeného v článku 36 nařízení (EU) č. 1380/2013 a dále upřesněného v nařízení (ES) č. 1224/2009;
- c) provozování poradních sborů založených v souladu s článkem 43 nařízení (EU) č. 1380/2013, jejichž cíl je součástí společné rybářské politiky, kterou zároveň podporuje;
- d) dobrovolných příspěvků k činnostem mezinárodních organizací působících v oblasti rybolovu v souladu s články 29 a 30 nařízení (EU) č. 1380/2013.

## Článek 41

### Podpora čistých a zdravých moří

1. ENRF přispívá k podpoře čistých a zdravých moří, a to i prostřednictvím opatření na podporu provádění směrnice č. 2008/56/ES a opatření k zajištění soudržnosti s dosažením dobrého stavu životního prostředí podle čl. 2 odst. 5 písm. j) nařízení (EU) č. 1380/2013 a provádění evropské strategie pro plasty v oběhovém hospodářství.
2. Podpora uvedená v odstavci 1 musí být v souladu s právními předpisy Unie v oblasti životního prostředí, zejména s cílem dosažení nebo zachování dobrého stavu prostředí, jak je stanoveno v čl. 1 odst. 1 směrnice č. 2008/56/ES.

## KAPITOLA II

### **Priorita č. 2: Přispívání k zabezpečení potravin v Unii prostřednictvím konkurenceschopné a udržitelné akvakultury a trhů**

#### *Článek 42*

##### *Informace o trhu*

ERNF podporuje vypracování a šíření informací o trhu, pokud jde o produkty rybolovu a akvakultury, které provádí Komise v souladu s článkem 42 nařízení (EU) č. 1379/2013.

## KAPITOLA III

### **Priorita č. 3: Vytvoření podmínek pro růst udržitelné modré ekonomiky a podpora prosperujících pobřežních komunit**

#### *Článek 43*

##### *Námořní politika a rozvoj udržitelné modré ekonomiky*

ENRF podporuje provádění námořní politiky prostřednictvím:

- a) podpory udržitelné, nízkouhlíkové a vůči změně klimatu odolné modré ekonomiky;
- b) podpory integrované správy a řízení námořní politiky, mimo jiné prostřednictvím územního plánování námořních prostor, strategií pro přímořské oblasti a námořní regionální spolupráce;
- c) zlepšením přenosu a přebírání výzkumu, inovací a technologií v udržitelné modré ekonomice včetně evropské námořní sítě pro pozorování a sběr dat (EMODnet);
- d) zlepšováním námořních dovedností, gramotnosti v oblasti oceánů a sdílení socioekonomických údajů o udržitelné modré ekonomice;
- e) rozvojem zásoby projektů a inovativních finančních nástrojů.

## KAPITOLA IV

### **Priorita č. 4: Posilování mezinárodní správy oceánů a vytvoření podmínek pro existenci bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelně řízených moří a oceánů**

#### *Článek 44*

##### *Námořní bezpečnost a dohled*

ENRF přispívá k podpoře námořní bezpečnosti a dohledu, mimo jiné prostřednictvím sdílení dat, spolupráce pobřežní stráže a agentur a boje proti trestné a nezákonné činnosti na moři.

#### *Článek 45*

##### *Mezinárodní správa oceánů*

ENRF podporuje provádění politiky mezinárodní správy oceánů:

- a) dobrovolnými příspěvky mezinárodním organizacím působícím v oblasti správy oceánů;
- b) dobrovolnou spoluprací a koordinací mezi mezinárodními fóry, organizacemi, orgány a institucemi v rámci Úmluvy OSN o mořském právu, agendy pro udržitelný rozvoj do roku 2030 a dalších příslušných mezinárodních dohod, ujednání a partnerství;
- c) prováděním partnerství v oblasti oceánů mezi Unií a příslušnými aktéry v oblasti oceánů;
- d) prováděním příslušných mezinárodních dohod, ujednání a nástrojů, které jsou zaměřeny na podporu lepší správy oceánů, jakož i rozvoj činností, opatření, nástrojů a znalostí, které vytvářejí podmínky pro existenci bezpečných, čistých, zajištěných a udržitelně řízených oceánů;
- e) prováděním příslušných mezinárodních smluv, opatření a nástrojů k prevenci, potírání a odstraňování nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu;
- f) mezinárodní spoluprací a rozvojem v oblasti výzkumu oceánů a údajů o oceánech.

## KAPITOLA V

### **Pravidla provádění v rámci přímého a nepřímého řízení**

#### *Článek 46*

##### *Formy financování Unie*

1. ENRF může poskytovat prostředky v některé z forem stanovených v nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie], zejména ve formě veřejných zakázek podle hlavy VII uvedeného nařízení a grantů podle

hlavy VIII uvedeného nařízení. Může rovněž poskytovat financování v podobě finančních nástrojů s kombinováním zdrojů, jak je uvedeno v článku 47.

2. Hodnocení návrhů na grant mohou provádět nezávislí odborníci.

#### *Článek 47*

##### *Operace kombinování zdrojů*

Operace kombinování zdrojů v rámci ENRF se provádějí v souladu s nařízeními (EU) č. xx/xx [nařízení o fondu InvestEU] a hlavou X nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie].

#### *Článek 48*

##### *Hodnocení*

1. Hodnocení se provádí včas, aby se mohlo promítnout do rozhodovacího procesu.
2. Průběžné hodnocení podpory podle hlavy III se provede, jakmile je k dispozici dostatek informací o provádění, nejpozději čtyři roky po zahájení provádění podpory.
3. Na konci lhůty pro provedení, avšak nejpozději čtyři roky poté, Komise vypracuje závěrečnou zprávu o hodnocení podpory v rámci hlavy III.
4. Komise sdělí závěry těchto hodnocení, spolu s vlastními připomínkami, Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

#### *Článek 49*

##### *Audity*

Audity o využití příspěvku Unie prováděné osobami či subjekty, včetně těch, které pověřily instituce nebo orgány Unie, tvoří základ celkové věrohodnosti podle článku 127 nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie].

#### *Článek 50*

##### *Informace, komunikace a propagace*

1. Příjemci finančních prostředků Unie potvrdí původ a zajistí viditelnost finančních prostředků Unie, zejména při podpoře činností a jejich výsledků, poskytnutím soudržných, účinných a přiměřených cílených informací různým cílovým skupinám, včetně médií a veřejnosti.
2. Komise provede informační a komunikační činnosti týkající se ENRF a jejích činností a výsledků. Finanční zdroje přidělené ENRF přispějí také ke komunikaci o politických prioritách Unie ve vztahu k prioritám uvedeným v článku 4.

## *Článek 51*

### *Způsobilé subjekty*

1. Kritéria způsobilosti stanovená v odstavcích 2 až 3 se použijí jako doplněk kritérií stanovených v článku 197 nařízení (EU) č. [nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie].
2. Způsobilé jsou tyto subjekty:
  - a) právní subjekty se sídlem v členském státě nebo ve třetí zemi uvedené na seznamu pracovního programu za podmínek uvedených v odstavcích 3 a 4,
  - b) právní subjekt zřízený podle práva Unie nebo mezinárodní organizace.
3. Právní subjekty zřízené ve třetí zemi jsou výjimečně způsobilé k účasti, pokud je to nezbytné pro dosažení cíle určitého opatření.
4. Právní subjekty se sídlem ve třetí zemi, která není přidružena k programu, by měly v zásadě nést náklady na svou účast.

## HLAVA IV: PROCESNÍ USTANOVENÍ

### Článek 52

#### *Výkon přenesení pravomoci*

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v člancích 12, 17, 21, 33, 34, 36, 37 a 55 je svěřena Komisi do 31. prosince 2027.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomocí uvedená v člancích 12, 17, 21, 33, 34, 36, 37 a 55 kdykoliv zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
5. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článků 12, 17, 21, 33, 34, 36, 37 nebo 55 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

### Článek 53

#### *Postup projednávání ve výboru*

1. Komisi je nápomocen Výbor pro Evropský námořní a rybářský fond. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011<sup>38</sup>.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.

---

<sup>38</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

# HLAVA V: ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

## *Článek 54*

### *Zrušení*

1. Nařízení (EU) č. 508/2014 se ruší s platností od 1. ledna 2021.
2. Odkazy na zrušené nařízení se považují za odkazy na toto nařízení.

## *Článek 55*

### *Přechodná ustanovení*

1. Aby se usnadnil přechod z režimu podpory zavedeného nařízením (EU) č. 508/2014 na systém zavedený tímto nařízením, je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 52, jimiž stanoví podmínky, za kterých může být podpora schválená Komisí podle nařízení (EU) č. 508/2014 začleněna do podpory poskytované podle tohoto nařízení.
2. Tímto nařízením není dotčeno pokračování ani změna příslušných opatření až do jejich ukončení podle nařízení (EU) č. 508/2014, které se na příslušná opatření použije až do jejich ukončení.
3. Žádosti podané podle nařízení (EU) č. 508/2014 zůstávají v platnosti.

## *Článek 56*

### *Vstup v platnost a použitelnost*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

Ve Štrasburku dne

*Za Evropský parlament  
předseda*

*Za Radu  
předseda*



## Legislativní finanční výkaz

### **1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU**

- 1.1. Název návrhu/podnětu
- 1.2. Příslušné oblasti politiky
- 1.3. Povaha návrhu/podnětu
- 1.4. Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.5. Doba trvání a finanční dopad
- 1.6. Předpokládaný způsob řízení

### **2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ**

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2. Systém řízení a kontroly
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

### **3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU**

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje
  - 3.2.1. *Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje*
  - 3.2.2. *Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy*
  - 3.2.3. *Příspěvky třetích stran*
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

## LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

### 1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

#### 1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení (EU) č. 508/2014 Evropského parlamentu a Rady

#### 1.2. Příslušné oblasti politiky

Společná rybářská politika, námořní politika a mezinárodní správa oceánů

#### 1.3. Návrh/podnět se týká:

☒ nová akce

☐ nová akce po pilotním projektu/přípravné akci<sup>39</sup>

☐ prodloužení stávající akce

☐ sloučení nebo přesměrování jedné nebo více akcí na jinou/novou akci

#### 1.4. Odůvodnění návrhu/podnětu

##### 1.4.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahájení provádění podnětu*

Podpora z ENRF by měla zajistit, aby činnosti v oblasti rybolovu a akvakultury byly environmentálně udržitelné v dlouhodobém horizontu a řízeny způsobem, který je v souladu s cíli dosažení ekonomických, sociálních a zaměstnaneckých výhod, a přispění k dostupnosti dodávek potravin. Měla by také podporovat udržitelný rozvoj udržitelné modré ekonomiky a přispívat k dosahování mezinárodních závazků Unie v oblasti správy oceánů.

Článek 42 nařízení (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice kromě toho uvádí, že finanční pomoc Unie v rámci ENRF by měla být podmíněna dodržováním pravidel společné rybářské politiky. Proto by žádosti příjemců, kteří nesplňují platná pravidla společné rybářské politiky, neměly být přípustné. Komise by kromě toho měl mít pravomoc postupovat proti členským státům, které nedodržují pravidla společné rybářské politiky.

##### 1.4.2. *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může vyplývat z různých faktorů, např. koordinační zisky, právní jistota, vyšší účinnost nebo komplementarita). Pro účely tohoto bodu „přidaná hodnota zapojení Unie“ je hodnota vyplývající ze zásahu Unie, která doplňuje hodnotu, kterou by jinak členské státy vytvořily sami.*

#### **Důvody pro opatření na evropské úrovni (ex-ante)**

Společná rybářská politika je oblastí výlučné pravomoci k Unii. Zásah na úrovni Unie je proto nutný, protože tato společná politika ukládá povinnosti členským státům. Finanční podpora na pomoc plnění těchto závazků má zásadní význam pro dosažení cílů Unie v oblasti politiky, např. udržitelné využívání moří a oceánů. Podpora je zapotřebí v oblastech, jako je přizpůsobení kapacity rybářského loďstva, investování do zdraví a bezpečnosti na palubě, rozvíjení vědeckých poznatků a

<sup>39</sup>

Podle čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

poradenství o stavu rybích populací a zlepšování kontrol a inspekcí na moři a v přístavech.

### **Očekávaná generovaná přidaná hodnota Unie (ex-post)**

Celkovým cílem budoucí podpory pro rybářské a námořní politiky je pomoci dosáhnout cílů společné rybářské politiky a umožnit růst udržitelné modré ekonomiky. Dosažení udržitelného rybolovu může mít sociální dopady na pobřežní komunity v krátkodobém až střednědobém horizontu, což vyžaduje zmírnění. To je zvláště důležité pro pobřežní komunity v závislosti na rybolovu, zejména v oblastech, kde odvětví rybolovu stále čelí vážným problémům (jako Středomoří a Černé moře), kde politika na úrovni Unie může přinést skutečnou přidanou hodnotu, a to i vzhledem k výlučné pravomoci Unie v oblasti řízení rybolovu.

Členské státy nejsou schopny dostatečně řešit problémy samostatně. Činnost Unie poskytuje bezpečný zdroj pro stabilní investice na podporu růstu. Mnoho lokalit mořské akvakultury působí v mořských ekosystémech, které přesahují hranice jednotlivých států, a plánování námořního prostoru vyžaduje koordinované plánování na unijní úrovni. Kontrola a vynucování, jakož i shromažďování údajů a vědecké poradenství, jsou základními prvky pro účinné provádění společné rybářské politiky. Tyto činnosti, koordinované a spolufinancované na unijní úrovni, představují významné úspory a synergie z hlediska nákladů a plnění ve srovnání s modelem, kde tyto činnosti měly být prováděny výhradně na úrovni členských států.

Námořní politika a rozvoj udržitelné modré ekonomiky jsou svou povahou meziodvětvové a nadnárodní, např. prostřednictvím rozvoje strategií pro jednotlivé mořské oblasti, které pokrývají několik členských států a příslušné partnerské země k dosažení efektivity při využívání finančních prostředků, uplatňování pravidel a zapojení orgánů/institucí a snížení roztržičnosti a zdvojování činností. Opatření na úrovni Unie pravděpodobně přinese jasné výhody ve srovnání s opatřením pouze na úrovni členského státu nebo na regionální úrovni. Znalosti v námořní oblasti shromažďují údaje a zpřístupňují je v celé Unii (s tím, že prostředí pro společné sdílení informací vytváří společné evropské prostředí námořního dohledu) a sdílení (na úrovni Unie nebo na úrovni oblastí jednotlivých moří) kapacit pobřežní ochrany mezi agenturami a členskými státy zvyšuje účinnost a efektivitu operací na moři.

Územní plánování námořních prostor je způsob, jak lépe koordinovat společný evropský námořní prostor a zajistit soudržnost napříč hranicemi (v rámci Unie i mimo ni). V odvětvích modré ekonomiky, jako je energie oceánů, koordinace činností spojených s výzkumem urychluje rozvoj odvětví, například dosažením kritického množství pro investice a rozvoj trhu. Financování na úrovni Unie podporuje ovlivňující faktory inovací umožňujících růst a prosperitu evropského námořního průmyslu.

V souladu se svým mezinárodním závazkem zachovat a udržitelným způsobem využívat oceány, včetně cílů v rámci agendy pro udržitelný rozvoj do roku 2030, je Unie v dobré pozici pro utváření mezinárodní správy oceánů na základě svých zkušeností při rozvoji udržitelného přístupu k řízení oceánů, a to zejména prostřednictvím své ekologické politiky (zejména rámcová směrnice o strategii pro mořské prostředí), integrované námořní politiky (zejména směrnice o územním plánování námořních prostor), reformované společné rybářské politiky, boje proti nelegálnímu, neregulovanému a nehlášenému rybolovu, politiky námořní dopravy a několika bilaterálních partnerství a mnohostranných dohod, jichž je smluvní stranou.

Strategie pro námořní bezpečnost Unie kromě toho určila CISE a spolupráci mezi EFCA, EMSA a FRONTEX v podobě služby evropské hraniční a pobřežní ochrany jako klíčový faktor k naplnění těchto cílů.

Ve všech výše uvedených oblastech sdílení zdrojů na evropské úrovni může přinést výsledky, které výdaje na národní úrovni přinést nemohou.

#### 1.4.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

##### Konzultace klíčových zúčastněných stran odhalily následující oblasti obecné dohody:

- Důrazná výzva ke kontinuitě a jasné potřebě specializovaného finančního nástroje v budoucnosti pro rybolov a námořní politiku, s trvalým dosahováním cílů společné rybářské politiky a využíváním možností z udržitelné modré ekonomiky byla zdůrazněna téměř všemi zúčastněnými stranami.
- Členské státy se dohodly, že cíle fondu po roce 2020 by měly podporovat environmentální, ekonomickou a sociální udržitelnost. Dosažení cílů společné rybářské politiky bylo zaznamenáno zúčastněnými stranami jako priorita pro příští fond.
- Následkem konzultací byla uzavřena dohoda mezi zúčastněnými stranami, že jedním z největších nedostatků ENRF v období 2014-2020 bylo jeho pomalé zavádění a pozdní provádění operačních programů, což bylo v podstatě z důvodu pozdního schválení legislativního rámce. Spolu s příliš normativními právními předpisy na úrovni Unie, neohebností a nepružností ve výkladu a přílišným zaměřením na způsobilost, spíše než na dosažení obecných a specifických cílů to představuje výzvu, které členské státy musí čelit. V této souvislosti většina zúčastněných stran předložila důraznou výzvu k menší právní složitosti s jednodušším právním rámcem.
- Všeobecnou shodu bylo možné pozorovat mezi zúčastněnými stranami vyzývajícími k většímu zjednodušení na všech úrovních (unijní i vnitrostátní), pokud jde o provádění ENRF s cílem udržet určitý stupeň stability. Byly však pozorovány odlišné pohledy na to, jak najít tu správnou rovnováhu mezi větším důrazem na orientaci výsledků a snížením administrativní zátěže pro příjemce a správní orgány a zároveň zajištěním správných výdajů.
- Ve svých příspěvcích členské státy konstatovaly, že systém monitorování a hodnocení hraje klíčovou roli k prokázání účinnosti fondu, protože poskytuje informace o příčinných souvislostech za rozvojem rybolovu a odvětví udržitelné modré ekonomiky.
- Bylo možno pozorovat polarizaci názorů týkající se podpory rybářského loďstva, se zúčastněnými stranami rozdělenými téměř rovnoměrně mezi zastánce a odpůrce pokračování opatření týkající se loďstva.
- Pokud jde o odvětví akvakultury, všechny zúčastněné strany se dohodly, že více práce je třeba vykonat na zjednodušení správní a právní stránky za účelem zkrácení délky licenčního řízení, aniž by byly ohroženy vysoké standardy v oblasti životního prostředí, ochrany spotřebitele a zdraví zvířat zakotvené v právu Unie. Znovu potvrdily, že administrativní zátěže jsou i nadále hlavní překážkou k rozvoji odvětví, spolu s procesními požadavky (pro licencování i přístup k financování), které jsou příliš složité. Také silná podpora ze skupiny 11 členských států se vyjádřila k pokračování současné podpory Unie akvakultuře v dalším fondu, zejména sladkovodní akvakultuře.

- Co se týče drobného pobřežního rybolovu a rybolovu v nejvzdálenějších regionech členské státy souhlasily s uplatňováním cílenější a uzpůsobené podpory a budou mít i nadále vyšší míru podpory a možnosti výhodnější manipulace se zbožím prostřednictvím zálohových plateb. Preferenční finanční zacházení pro drobný pobřežní rybolov, včetně vnitrozemského rybolovu, by mělo být po roce 2020 podle některých členských států. Zúčastněné strany také uznaly potřebu flexibility s cílem zohlednit místní specifika a pro usnadnění generační obnovy stárnoucí pracovní síly.
- Všechny členské státy a zúčastněné strany měly za to, že podpora shromažďování údajů, kontrola rybolovu a vynucování a podpora organizací producentů by měly zůstat součástí rybářského fondu v rámci sdíleného řízení.
- Posílení činnosti Unie prostřednictvím ENRF v různých oblastech v rámci námořní politiky (vzdělávání, územní plánování námořních prostor, námořní bezpečnost a dohled, financování inovačních projektů atd.) bylo považováno za přidanou hodnotu pro Evropu a pro regiony podle počtu zúčastněných stran. Vezmeme-li v úvahu, že modrá ekonomika se vyvíjí ve velmi složitém prostředí, měla by být dále zajištěna komplementárnost mezi různými nástroji, aby se zabránilo zdvojování a fragmentaci.
- Většina zúčastněných stran také uznala významnou úlohu, kterou hraje místní rozvoj se zapojením místních komunit, pro pobřežní komunity, aby přijaly místní řešení místních problémů a uznaly ho jako cennou příležitost pro rybolov a odvětví akvakultury aktivně se podílet na místní správě a otázkách správy. Mnoho zúčastněných stran by si přálo, aby místní rozvoj se zapojením místních komunit hrálo větší roli ve vývoji udržitelné modré ekonomiky na místní úrovni.

#### 1.4.4. *Provázanost a možná synergie s dalšími relevantními nástroji*

Komise přijala návrh nařízení, kterým se stanoví společná ustanovení, s cílem zlepšit koordinaci a harmonizovat provádění podpory v rámci fondů se sdíleným řízením v evropských strukturálních a investičních fondech s hlavním cílem zjednodušit provádění politik soudržným způsobem. Toto „nařízení o společných ustanoveních“ se vztahuje na část ENRF v rámci sdíleného řízení.

Fondy sledují doplňující cíle a sdílejí stejný způsob řízení. Nařízení o společných ustanoveních proto stanoví řadu společných obecných cílů a obecných zásad, jako je partnerství a víceúrovňová správa. Toto nařízení také obsahuje společné prvky strategického plánování a programování, včetně ustanovení o dohodě o partnerství uzavírané s každým členským státem, a stanoví společný přístup k orientaci na výkonnost fondů. V souladu s tím zahrnuje podmínky, přezkum výkonnosti a opatření pro sledování, podávání zpráv a hodnocení. Společná ustanovení jsou také stanovena s ohledem na pravidla způsobilosti a zvláštní opatření jsou definována pro finanční nástroje, využívání fondu InvestEU, finanční řízení a řízení místního rozvoje se zapojením místních komunit. Některá opatření pro řízení a kontrolu jsou také společná pro všechny fondy.

### 1.5. Doba trvání a finanční dopad

#### X omezené trvání

- X Návrh/podnět s platností od 1.1.2021 do 31.12.2027
- ☐ Finanční dopad od RRRR do RRRR

#### ☐ neomezené trvání

- Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,
- poté plné fungování.

### 1.6. Předpokládaný způsob řízení<sup>40</sup>

#### X Přímé řízení Komisí

- X jejími útvary, včetně jejich zaměstnanců v delegacích Unie;
- X výkonnými agenturami

#### X Sdílené řízení s členskými státy

#### X Nepřímé řízení pověřením úkolů plnění rozpočtu:

- ☐ třetím stranám nebo určeným orgánům;
  - ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (bude upřesněno);
  - ☐ Evropská investiční banka a Evropský investiční fond;
  - X orgány uvedené v článcích 70 a 71 finančního nařízení;
  - ☐ veřejnoprávní orgány;
  - ☐ orgány, které se řídí soukromým právem, pověřené výkonem veřejné služby, pokud poskytnou dostatečné finanční záruky;
  - ☐ orgány, které se řídí soukromým právem členského státu, které jsou pověřené prováděním partnerství ve veřejném a soukromém sektoru a které poskytují dostatečné finanční záruky;
  - ☐ osoby pověřené prováděním specifických činností v oblasti společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a uvedené v příslušném základním právním aktu.
- *Je-li více než jeden způsob řízení, upřesněte ho v části „Poznámky“.*

#### Komentáře

[...]

[...]

<sup>40</sup>

Podrobné informace o režimech řízení a odkazy na finanční nařízení lze nalézt na webové stránce BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

## **2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ**

### **2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv**

*Upřesněte četnost a podmínky.*

Evropský rybářský a námořní fond (ENRF) bude společně s dalšími fondy v rámci sdíleného řízení bude fungovat v rámci společného rámcového „nařízení o společných ustanoveních“.

Realizace bude probíhat převážně prostřednictvím sdíleného a přímého řízení, a ve výjimečných případech prostřednictvím nepřímého řízení ze strany orgánů Unie. Nařízení o společných ustanoveních se vztahuje pouze na sdílené složky řízení ENRF.

#### **I. SDÍLENÉ ŘÍZENÍ**

Podrobná pravidla pro monitorování a hlášení jsou stanovena v nařízení o společných ustanoveních.

Kromě rámce stanoveného v nařízení o společných ustanoveních bude ENRF stavět na silných stránkách společného systému monitorování a hodnocení - zaveden v programovém období 2014 až 2020.

V budoucím programovém období budou společné cíle politiky stanoveny v nařízení o společných ustanoveních společně s prioritami a specifickými cíli na úrovni každého fondu. Těchto priorit a cílů bude dosaženo prostřednictvím programů. Zjednodušená logika intervence, který staví na současném modelu a posiluje současnou orientaci na výsledky, bude postavena na třech úrovních: na úrovni fondů (cíle politiky společné pro všechny fondy), na úrovni oblasti politiky (rybářská a námořní politika) a úrovni operací na úrovni členských států. Cíle na prvních dvou úrovních budou pevné. Řídící orgán stanoví své cíle pro ukazatele výsledků spojených se specifickými a obecnými cíli.

Tyto operace budou řízeny na úrovni členských států. Každá operace bude spojena s oblastí podpory (podpora podnikání, inovace, životní prostředí atd.), pro kterou bude vymezen specifický ukazatel výsledku. Tímto způsobem budou Komise a členské státy v pozici, kdy mohou podat zprávy o mnoha požadovaných rozměrech (příspěvek k obecným unijním cílům, priority ENRF, typ operace, velikost rozpočtu operací atd.).

Cíle budou vykazovány přes stávající platformu Infosys k omezenému počtu ukazatelů výsledků, z nichž některé budou sloužit jako klíčové ukazatele výkonnosti. Členské státy budou předávat kvantitativní údaje (zejména výstupy a výsledky) elektronickými prostředky, šestkrát ročně (místo jednou prostřednictvím výroční zprávy).

Specifická výroční zpráva ENRF o činnosti obsahující dosažené milníky a cíle bude vyžadována od každého členského státu.

#### **II. PŘÍMÉ ŘÍZENÍ**

Komise přijme roční pracovní programy pro činnosti prováděné prostřednictvím přímého řízení prováděcími akty.

Hodnocení se provádí dostatečně včas, aby se mohlo promítnout do rozhodovacího procesu. Průběžné hodnocení programu bude provedeno, jakmile bude k dispozici dostatek informací o provádění programu.

Na konci lhůty pro provedení musí být sestavena závěrečná hodnotící zpráva o výsledcích a dlouhodobém dopadu ENRF v rámci přímého řízení.

### **III. NEPŘÍMÉ ŘÍZENÍ**

ENRF může výjimečně přispět Evropské agentuře pro kontrolu rybolovu a Evropské agentuře pro námořní bezpečnost prostřednictvím grantů, aby jim umožnil poskytovat podporu v oblasti námořního dohledu a bezpečnosti.

## **2.2. Systémy řízení a kontroly**

### **2.2.1. Odůvodnění režimu (režimů) řízení, mechanismů financování, platebních postupů a navrhované strategie pro kontrolu**

#### **REŽIMY ŘÍZENÍ**

Režim duálního řízení (sdílené i přímé/nepřímé řízení) umožňuje těžit z již získaných zkušeností v souladu s tím, co zúčastněné strany žádají. V rámci fondů by většina budoucího financování i nadále byla realizována v rámci sdíleného řízení. Vzhledem k tomu, že cílem je podporovat adaptivní procesy v určitém odvětví, investice do podniků a zachování přírodních zdrojů, financování by mělo být co nejblíže místní a vnitrostátní realitě a mělo by doplňovat národní politiky a financování. Kromě dalšího umožnění činností v oblasti námořní politiky, jakož i zavádění mezinárodních činností v oblasti správy oceánů slouží podpora rozvoje politiky prostřednictvím přímého řízení jako účinný nástroj při zavádění základní společné rybářské politiky jako společné unijní politiky s okamžitým dopadem na cílová odvětví.

#### **PLATEBNÍ POSTUPY (sdílené řízení)**

Předpokládá se, že finanční nástroje (půjčky a záruky) budou hrát významnější roli. Zvýšené využívání zjednodušených nákladových možností (paušální sazby, jednorázové částky a jednotkové náklady) by mohlo přispět ke snížení administrativní zátěže na úrovni členských států. Kromě toho může být finanční podpora i nadále založena také na skutečných vynaložených nákladech a výdajích certifikovaných členskými státy (aniž by bylo dotčeno používání zjednodušeného vykazování nákladů). Pro podporu trvalého zastavení rybolovných činností bude finanční podpora založena na plnění podmínek a dosažení výsledků. Akt v přenesené pravomoci, kterým se stanoví tyto podmínky týkající se provádění těchto ochranných opatření, bude přijat k tomuto účelu.

#### **STRATEGIE KONTROLY**

Jak je uvedeno v nařízení o společných ustanovení, počet kontrol a auditů bude výrazně snížen. Sníží se tak administrativní zátěž orgánů a příjemců zapojených do programu. Cíle bude dosaženo rozšířením principu jednotného auditu, nižším počtem kontrol a posíleným poměrným přístupem vycházejícím z dobře fungujícího vnitrostátního systému s minimálním auditním mechanismem pro získání jistoty.

#### **- sdílené řízení**

##### *Mechanismus kontroly*

Členské státy určí pro každý program řídicí orgán a auditní orgán a mohou určit jeden nebo více zprostředkujících subjektů pro výkon některých úkolů v rámci jeho odpovědnosti. Členské státy navíc určí účetní funkci, kterou mohou svěřit řídicímu orgánu nebo jinému orgánu.



Řídící orgán bude odpovědný za dohled nad prováděním programu. To zahrnuje zejména výběr operací, provedení kontrol řízení, podporu činností monitorovacího výboru, dohled nad zprostředkujícími subjekty a zaznamenávání a ukládání relevantních dat v elektronickém systému.

Účetní funkce bude zodpovědný za vypracování a podávání žádostí o platby Komisi, jakož i sestavování účtů a evidenci všech prvků účtů v elektronickém systému.

Auditní orgán bude zodpovědný za provádění auditů systémů a auditů operací, které mají poskytovat nezávislé ujištění Komisi, že systémy řízení a kontroly fungují efektivně a že výdaje uvedené v účtech předložených Komisi jsou legální a správné. K tomuto účelu bude mít povinnost vypracovat strategii auditu na základě posouzení rizik s přihlédnutím k popisu systému řízení a kontroly. Vypracuje a předloží Komisi každoroční výrok auditora, který zahrnuje úplnost, pravdivost a přesnost účtů, zákonnost a správnost výdajů uvedených v účtech a systém řízení a kontroly, stejně jako základní výroční kontrolní zprávu.

#### *Přerušeni a pozastavení plateb*

Odpovědná schvalující osoba má možnost přerušit platební lhůtu týkající se žádosti o průběžnou platbu v případě, že existují důkazy, že členský stát nedodržuje pravidla platná v rámci společné rybářské politiky. Vážnější porušení povinností členských států jsou řešena prostřednictvím pozastavení plateb, která nebude zrušeno, dokud dotčený členský stát neprokáže, že přijal vhodná nápravná opatření. V extrémních případech může být příspěvek Unie na program zrušen.

#### *Finanční opravy*

I když členský stát je odpovědný v první řadě za identifikaci nesrovnalostí a obnovu, a za případné finanční opravy, Komise má pravomoc ukládat opravy. Očekává se, že se vezme v úvahu povaha a závažnost nesrovnalosti a zhodnotí se finanční dopad nedostatků.

#### *Audity komise*

Po celou dobu provádění sektor auditu ex-post GŘ MARE provádí audity systémů s testováním věcné správnosti s cílem potvrdit jistotu o účelném fungování systémů, a vyžaduje, aby členské státy opravily případné systémové nedostatky a zjištěné nesprávné výdaje. K získání jistoty komise využívá výsledky svých vlastních auditů, jakož i výsledky vnitrostátního auditního orgánu. Audity jsou vybírány na základě posouzení rizik.

#### **- přímé řízení**

V současné době je podstatná část přímo řízeného ENRF přenesena na EASME. V příštím programovém období se očekává, že budou přeneseny další činnosti přímého řízení.

Kombinace preventivní, detektivní a nápravné kontroly je zakotvena procesů do programování a plánování, ověřování, provádění a monitorování, řízení a podávání zpráv, aby bylo zajištěno účinné zmírnění finančních rizik a rizik spojených s řízením. Všechny výdaje jsou před schválením kontrolovány, aby byl zajištěn soulad s platnými právními předpisy a způsobilost navrhovaných výdajů.

- (1) Způsobilost a konzistence všech výkazů výdajů je kontrolována operačními službami vůči rozhodnutí o financování Komise a příslušnému programu.

- (2) Před schválením závazků nebo plateb se provádí ověřování ex-ante operací společně s kontrolami předávaných údajů a dokladu o platbě v zájmu zajištění způsobilosti žádostí o úhradu výdajů.
- (3) Aby se zabránilo nesrovnalostem, provádí Komise monitorovací mise ve formě kontrol na místě za účelem kontroly skutečného provádění programů a za účelem ověření způsobilosti nákladů před uhrazením.

- (4) Kromě předběžných kontrol finančních operací se provádí 100 % kontrola ex-ante dokumentů a postupů ve vztahu k veřejným zakázkám a grantům.

2.2.2. *Informace týkající se identifikovaných rizik a vnitřního kontrolního systému nastaveného na jejich zmírnění*

**Sdílené řízení**

Hlavní rizika identifikovaná pro plnění rozpočtu v rámci sdíleného řízení jsou:

*(1) Jednání a hodnocení/schvalování návrhů výdajů:*

Riziko: financované operační programy (OP) přiměřeně neodrážejí cíle politiky ani priority

Kontrola zmírňování: vnitřní konzultace, hierarchické ověření každého OP, konzultace mezi útvary (včetně všech příslušných GR) a přijetí rozhodnutí Komise, pokud tak stanoví unijní právo.

*(2) Provádění operací (členské státy):*

Riziko: Pravidelné výkazy výdajů předložené Komisi zahrnují výdaje, které jsou nepravidelné nebo nejsou v souladu s pravidly a právními předpisy Unie a/nebo vnitrostátními pravidly a právními předpisy pro způsobilost.

Kontrola zmírňování: kontroly řízení: kontroly první úrovně od odpovědných programových úřadů nebo orgánů, roční účetní závěrky od účetní funkce, výroku auditora a výroční zpráva od kontrolních orgánů.

*(3) Monitorování a dohled nad prováděním, včetně kontrol ex-post*

Riziko: kontroly řízení a následné audity/kontroly členskými státy neodhalily a neopravily nezpůsobilé náklady nebo chyby ve výpočtu; auditní práce provedená auditními orgány nestačí na dosažení přiměřené jistoty o předložených výkazech; útvary Komise nepřijaly vhodná opatření na ochranu fondů Unie na základě informací, které obdržely.

Kontrola zmírňování: kontroly Komise výkazů výdajů členských států. Hodnocení Komise systémů řízení a kontroly v členských státech, a to zejména z hlediska práce vykonané a/nebo vykazované členskými státy, přerušení a pozastavení plateb a finančních oprav (prováděných Komisí).

**Přímé řízení**

Přímo řízená část ENRF bude prováděna především prostřednictvím veřejných zakázek a grantů. Hlavní rizika jsou:

*(1) Špatné vymezení zadávacích dokumentů / výzev k podávání návrhů:*

Kontrola zmírňování: vhodná opatření dohledu a zahrnutí dodatečného předběžného (ex ante) ověření.

*(2) Hospodářsky nejvýhodnější nabídka / nejlepší návrhy, které nebyly vybrány:*

Kontrola zmírňování: vhodná opatření dohledu a zahrnutí dodatečného předběžného (ex ante) ověření.

(3) Opatření nepřispívají k dosažení cílů ENRF:

Kontrola zmírňování: vhodná opatření dohledu a zahrnutí dodatečného předběžného (ex ante) ověření.

- 2.2.3. *Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr „nákladů na kontrolu ÷ hodnotě souvisejících řízených fondů“), a posouzení očekávaných úrovní rizika výskytu chyb (při platbě a při ukončení)*

#### **Sdílené řízení**

Kontroly se provádějí na úrovni Komise i členských států. Tyto kontroly jsou definovány v nařízení o společných ustanoveních.

GŘ MARE vyčísluje náklady na zdroje a podklady potřebné pro provádění kontrol a odhadů, pokud je to možné, jejich výhody z hlediska množství chyb a nesrovnalostí odvrácených, zjištěných a opravených těmito kontrolami.

Náklady se týkají ročních celkových nákladů Komise. Patří k nim hodnocení Komise systémů řízení a kontroly v členských státech (včetně následných auditů Komise), jakož i náklady spojené se zaměstnanci Komise, kteří provádějí kontroly v průběhu různých fází navrhování, provádění a monitorování; a následné kontroly Komise pravidelných výkazů výdajů (finanční okruhy). Pro období 2014 až 2020 to zahrnuje kontroly Komise v rámci postupu určování (vzorkování národních označení).

Přínosy se částečně týkají oprav provedených členskými státy na žádost Komise po kontrolní činnosti. V této souvislosti je třeba poukázat na to, že finanční opravy nepředstavují cíl jako takový. Klesající úroveň oprav v průběhu let by nebyla výhradně výsledkem kvality a/nebo kvantity kontrol, ale mohla by také odrážet zlepšení řádného finančního řízení programu členskými státy. Kromě toho existuje celá řada nevyčíslitelných přínosů vyplývajících z kontrol provozovaných v průběhu různých fází kontroly (zejména postupy vyjednávání programů, jejichž cílem je zajistit, aby financované programy přispívaly k dosahování cílů politiky, řízení programů ze strany operativních útvarů GŘ a zastrášující účinek následných kontrol (ex-post)). Ve fázích výběru, provádění a monitorování zajištěním dodržování platných pravidel a postupů je zajištěno, že základní operace jsou legální a správné.

#### **Přímé řízení**

Pro přímé řízení platí podobné pokyny jako ty stanovené pro sdílené řízení při hodnocení nákladů a přínosů kontrol na základě tohoto způsobu řízení.

U výdajů na přímé řízení jsou výhody do značné míry nevyčíslitelné. Vzhledem k tomu, že kvantitativní odhad hodnoty odvrácených a zjištěných chyb není k dispozici, není možné kvantifikovat jiné související přínosy než částky získané zpět jako výsledek provedených kontrol.

#### **Celkové shrnutí**

Cílem kontrol je udržet očekávanou míru chyb nižší než 2 %.

- 2.3. **Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí**

*Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. ze strategie pro boj proti podvodům.*

GŘ MARE vyvinulo a realizovalo společnou strategii pro boj proti podvodům (JAFS) společně s GŘ REGIO a GŘ EMPL. Strategie byla vypracována na základě metodiky stanovené úřadem OLAF a přijata v roce 2015 na období 2015 až 2020. Provádění JAFS je monitorováno dvakrát ročně s podáváním zpráv vedení.

JAFS pokrývá celý cyklus boje proti podvodům: prevence, odhalování, vyšetřování a nápravná opatření. Cílem strategie je posílit stávající opatření, která jsou zavedena za účelem ochrany finančních zájmů Unie, tím, že poskytuje podporu členským státům v jejich úsilí v boji proti podvodům a posílení kapacity GŘ na řešení podvodů, stejně jako zintenzivnění spolupráce s úřadem OLAF. Kontroly zaměřené na prevenci a detekci podvodů nejsou v podstatě odlišné od těch určených k zajištění zákonnosti a správnosti operací.

Návrh Komise nařízení o společných ustanoveních od roku 2020 zahrnuje, stejně jako v současném programovém období, požadavek, aby členské státy měly zavedeny účinná a přiměřená opatření a postupy pro boj proti podvodům, s přihlédnutím ke zjištěným rizikům.

### 3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

#### 3.1. Okruh víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie

##### Sdílené řízení

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová linie	Typ výdaje	Příspěvek			
	Číslo 3 Přírodní zdroje a životní prostředí	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
3	08 04 RR Podpora udržitelného a konkurenceschopného rybolovu a akvakultury, vyváženého a komplexního územního rozvoje rybolovných oblastí a podporování provádění společné rybářské politiky /ENRF/	Rozdíl	NE	NE	NE	NE

##### Přímé řízení

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová linie	Typ výdaje	Příspěvek			
	Číslo 3 Přírodní zdroje a životní prostředí	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
3	08 01 RR Správní technická pomoc	NRP	NE	NE	NE	NE
3	08 04 RR Podporování udržitelného rybolovu a zachování mořských biologických zdrojů	Rozdíl	NE	NE	NE	NE
3	08 04 RR Přispívání k bezpečnosti potravin v Unii prostřednictvím konkurenceschopné a udržitelné akvakultury a trhů	Rozdíl	NE	NE	NE	NE
3	08 04 RR Umožnění růstu udržitelné modré ekonomiky a podporování prosperujících pobřežních komunit	Rozdíl	NE	NE	NE	NE
3	08 04 RR Posilování mezinárodní správy oceánů a umožnění bezpečných, zajištěných, čistých a udržitelně řízených moří	Rozdíl	NE	NE	NE	NE
3	08 04 RR Komunikační činnosti	Rozdíl	NE	NE	NE	NE

3	08 04 RR Provozní technická pomoc	Rozdíl	NE	NE	NE	NE
---	-----------------------------------	--------	----	----	----	----

Seznam rozpočtových položek v tabulce je předběžný a není jim dotčena konkrétní rozpočtová nomenklatura, kterou Komise navrhne v rámci ročního rozpočtového řízení.

### 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

[Tato část by měla být vyplněna pomocí [tabulkového procesoru pro rozpočtové údaje administrativního charakteru](#) (druhý dokument v příloze tohoto finančního výkazu) a nahraný do DECIDE pro účely konzultací mezi jednotlivými útvary.]

#### 3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

milionů EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

<b>Okruh víceletého finančního rámce</b>	<b>Číslo</b>	<b>3 Nadpis Přírodní zdroje a životní prostředí</b>
--	--------------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
Operační prostředky (rozdělené podle rozpočtových linií uvedených v bodě 3.1) <sup>41</sup>	Závazky	(1)	819 622	836 053	852 815	869 814	887 157	904 950	918 286		6 088 700
	Platby	(2)	2 956	58 546	87 366	296 509	472 539	552 388	960 586	3 657 807	6 088 700
Prostředky správní povahy financované z krytí programu <sup>42</sup>	Závazky = Platby	(3)	6 929	7 029	7 129	7 329	7 529	7 629	7 729		51 300
<b>Prostředky pro krytí programu CELKEM</b>	Závazky	=1+3	826 551	843 082	859 944	877 143	894 686	912 579	926 015		6 140 000
	Platby	=2+3	9 885	65 575	94 495	303 838	480 068	560 017	968 315	3 657 807	6 140 000

<b>Okruh víceletého finančního rámce</b>	<b>7</b>	<b>Správní výdaje</b>
--	----------	-----------------------

<sup>41</sup> Část programu řízená přímo Komisí by mohla být přenesena na výkonnou agenturu, v závislosti na výsledku analýzy nákladů a přínosů, a souvisejících rozhodnutí, která mají být přijata. Související administrativní prostředky pro provádění programu v Komisi a výkonné agentuře budou odpovídajícím způsobem upraveny

<sup>42</sup> Technická správní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo opatření Unie (dříve linie „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

milionů EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
Lidské zdroje		10 696	10 696	10 696	10 696	10 696	10 696	10 696		74 872
Ostatní správní výdaje		2 706	2 760	2 815	2 872	2 929	2 988	3 047		20 118
<b>Prostředky v rámci OKRUHU 7 víceletého finančního rámce CELKEM</b>	(Závazky celkem = Platby celkem)	13 402	13 456	13 511	13 568	13 625	13 684	13 743		94 990

milionů EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
<b>Prostředky napříč OKRUHY CELKEM</b> víceletého finančního rámce	Závazky	839 953	856 538	873 455	890 711	908 311	926 263	939 758		6 234 990
	Platby	23 287	79 031	108 006	317 406	493 693	573 701	982 058	3 657 807	6 234 990

milionů EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)



### 3.2.2. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

milionů EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

<b>OKRUH 7 víceletého finančního rámce</b>								
Lidské zdroje	10 696	10 696	10 696	10 696	10 696	10 696	10 696	<b>74 872</b>
Ostatní správní výdaje	2 706	2 760	2 815	2 872	2 929	2 988	3 047	<b>20 118</b>
<b>Mezisoučet OKRUHU 7 víceletého finančního rámce</b>	<b>13 402</b>	<b>13 456</b>	<b>13 511</b>	<b>13 568</b>	<b>13 625</b>	<b>13 684</b>	<b>13 743</b>	<b>94 990</b>

<b>Mimo OKRUH 7<sup>43</sup> víceletého finančního rámce</b>								
Lidské zdroje	2 250	2 285	2 321	2 358	2 395	2 434	2 474	<b>16 516</b>
Ostatní výdaje správní povahy <sup>44</sup>	4 679	4 744	4 808	4 971	5 133	5 195	5 255	<b>34 784</b>
<b>Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce</b>	<b>6 929</b>	<b>7 029</b>	<b>7 129</b>	<b>7 329</b>	<b>7 529</b>	<b>7 629</b>	<b>7 729</b>	<b>51 300</b>

<b>CELKEM</b>	<b>20 331</b>	<b>20 485</b>	<b>20 640</b>	<b>20 896</b>	<b>21 154</b>	<b>21 312</b>	<b>21 472</b>	<b>146 290</b>
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Prostředky potřebné pro lidské zdroje a další výdaje administrativního charakteru budou pokryty z prostředků z GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeočísleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který může být poskytnutá řídicímu GŘ v rámci ročního přidělování s ohledem na rozpočtová omezení.

<sup>43</sup> Technická správní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo opatření Unie (dříve linie „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

<sup>44</sup> Zahnuje částky týkající se provádění odkazu ENRF na období 2014 až 2020 v současné době prováděné ze strany EASME

### 3.2.2.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

*Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky*

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
<b>• Pracovní místa v plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)</b>							
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	66	66	66	66	66	66	66
XX 01 01 02 (při delegacích)							
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)							
<b>• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)<sup>45</sup></b>							
XX 01 02 01 (AC, END, INT z „globálního krytí“)	17	17	17	17	17	17	17
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT a JED v delegacích)							
<b>XX 01 04 rr<sup>46</sup>*</b>	- v ústředí	14	14	14	14	14	14
	- v delegacích	9	9	9	9	9	9
XX 01 05 02 (AC, END, INT - Nepřímý výzkum)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - Přímý výzkum)							
Jiné rozpočtové linie (upřesněte)							
<b>CELKEM</b>	<b>106</b>	<b>106</b>	<b>106</b>	<b>106</b>	<b>106</b>	<b>106</b>	<b>106</b>

**XX** je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeořazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

<sup>45</sup> AC= smluvní zaměstnanec; AL = místní zaměstnanec; END= vyslaný národní odborník; INT = zaměstnanec agentury práce; JED= mladý odborník při delegaci.

<sup>46</sup> Dílčí strop na externí pracovníky z operačních prostředků (bývalé linie „BA“).

### 3.2.3. Příspěvky třetích stran

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

Prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

### 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- ☐ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
- ☐ na vlastní zdroje
  - ☐ na různé příjmy

milionů EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová linie:	Prostředky použitelné v probíhajícím rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu <sup>47</sup>						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
Článek .....								

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové linie.

[...]

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

[...]

<sup>47</sup>

Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), uvedené částky musí být čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.